STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23

Uchwała Nr XVIII/111/2016

Rady Powiatu w Nidzicy

z dnia 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Nidzickim na lata 2016-2025

Na podstawie art. 4 ust.1 pkt 3, art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015r. poz. 1445 ze zm.), art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015r. poz. 163 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Nidzickim na lata 2016-2025", stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Nidzicy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Sporządziła:

Anna Kalinowska

Przewodnicząca Rady

Elżbieta Góralska

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
dnia 5 MAJ 2016
data podpis

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

RADA POWIATU
w Nidzicy
ul. Traugutta 23
13-100 Nidzica

Załącznik do
Uchwały Nr XVIII/111/2016
Rady Powiatu w Nidzicy
z dnia 29 kwietnia 2016 r.

# STRATEGIA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH

# W POWIECIE NIDZICKIM NA LATA 2016-2025

Nidzica 2016

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII
Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
.....
podpis

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

# Wprowadzenie

Obowiązek opracowania i realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych przez powiat wynika wprost z art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 163 ze zm.). Strategia ta jest w istocie głównym dokumentem planistycznym powiatowej polityki społecznej, której zakres wykracza poza ramy funkcjonalne oraz kompetencje podmiotów działających w systemie pomocy i integracji społecznej.

Kluczową kategorią czy też zagadnieniem dla niniejszej strategii jest „problem społeczny". Termin ten, wobec braku definicji ustawowej, można wyjaśnić jako istniejący stan niepożądany, generujący trudne a nawet krytyczne sytuacje w życiu osób, rodzin i szerszych zbiorowości, zakłócający porządek i rozwój społeczny. Przez to jest zjawiskiem ocenianym negatywnie przez lokalną wspólnotę oraz osoby profesjonalnie zajmujące się pomocą i wsparciem. Rozwiązanie problemu społecznego wymaga zawsze pewnej transformacji, czyli przejścia do stanu pożądanego w wyniku przełamania istniejących barier (psychologicznych, prawnych, organizacyjnych, finansowych itd.).

Podstawą opracowania powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych jest kompleksowa diagnoza aktualnej sytuacji społecznej, uwzględniająca czynniki determinujące warunki i jakość życia ludności, a także zewnętrzne objawy i przyczyny dominujących problemów – w ujęciu zarówno statycznym jak i dynamicznym, opisującym obserwowalne tendencje przynajmniej na przestrzeni ostatnich 3-5 lat. Tak rozumiana diagnoza opiera się nie tylko na obiektywnych, ilościowych źródłach danych takich jak statystyki GUS czy rejestry instytucji powiatowych (np. PUP, PCPR), ale również na bardziej subiektywnych, lecz jakościowych podstawach, czyli opiniach i spostrzeżeniach lokalnych liderów oraz osób profesjonalnie zajmujących się polityką społeczną.

Nieodzowny aspekt planowania strategicznego w samorządzie terytorialnym stanowi aktywny udział przedstawicieli instytucji publicznych oraz organizacji obywatelskich działających w sferze rynku pracy, edukacji, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa publicznego, a także wspierania rodzin oraz grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Dzięki uczestnictwu szerokiej grupy podmiotów możliwe jest lepsze zdiagnozowanie sytuacji wyjściowej, jak również płynne i spójne przejście od problemów i potrzeb społecznych do założeń wdrożeniowych.

Warsztaty planowania strategicznego odbyły się 9 grudnia 2015 roku w Centrum Rehabilitacyjno-Edukacyjnym im. Jana Pawła II w Nidzicy. W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele władz i jednostek organizacyjnych samorządu powiatu, gmin wchodzących w jego skład, sektora ekonomii społecznej i innych podmiotów, w szczególności: Wicestarosta, radni, policja, PUP, PCPR, OPS-y, placówki oświatowe i inne instytucje działające we wszystkich kluczowych sferach lokalnej polityki społecznej. Dzięki zaangażowaniu wielu osób i instytucji możliwe było sformułowanie listy problemów i potrzeb, na podstawie której zostały wyodrębnione priorytety i kierunki niezbędnych działań w sferze społecznej.

Niniejszy dokument został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 16b ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, w związku z czym zawiera wymagane prawem elementy. Aczkolwiek należy podkreślić, iż prognoza zmian w zakresie objętym strategią, sposób realizacji strategii, wskaźniki realizacji działań oraz ramy finansowe nie zostały ujęte wprost jako jednostki redakcyjne tekstu, natomiast zawierają się w treści dokumentu.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII
Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
dn. 5 MAJ 2016

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

przypomina o związku tych ziem z dziejami Zakonu Krzyżackiego. Obecnie mieszczą się w nim: zbiory muzealne, galeria sztuki, ośrodek kultury, biblioteka, hotel i restauracja.

Dzięki dużej liczbie atrakcyjnych miejsc i wydarzeń (m.in. zabytki, muzeum, szlaki turystyczne i rowerowe, liczne imprezy o charakterze kulturalnym, oświatowym i sportowym), powiat nidzicki stanowi miejsce sprzyjające aktywności i rekreacji, zarówno dla jego mieszkańców jak i przebywających tu turystów.

## 1.2. Ludność

Liczba ludności zamieszkującej powiat nidzicki, podobnie jak w województwie i całym kraju, powoli i systematycznie maleje. Trend ten jest odnotowywany od wielu lat, przy czym oficjalne statystyki mogą nie obrazować faktycznej skali wyludniania się regionu (związanej głównie z emigracją zarobkową).

Według danych GUS, na przestrzeni lat 2010-2014 stan ludności powiatu zmniejszył się o 1,5%, tj. o prawie 550 osób. O ile bowiem na koniec 2010 r. powiat zamieszkiwały 34 404 osoby, o tyle rok 2014 zamknął się stanem 33 859 mieszkańców. Dodatkowo, dla porównania, w 1995 r. powiat nidzicki zamieszkiwało 35 228 osób, a zatem liczba jego mieszkańców przez dwie dekady znacznie zmalała (o blisko 1400 osób).

Tabela 1. Wybrane dane demograficzne dla powiatu nidzickiego w latach 2010-2014

| Wyszczególnienie | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|---|---|
| Liczba ludności zamieszkującej powiat | 34 404 | 34 271 | 34 133 | 33 903 | 33 859 |
| - w tym liczba kobiet | 17 233 | 17 188 | 17 157 | 17 038 | 17 024 |
| - w tym liczba mężczyzn | 17 171 | 17 083 | 16 976 | 16 865 | 16 835 |
| Urodzenia żywe | 349 | 351 | 369 | 320 | 357 |
| Zgony | 329 | 297 | 352 | 359 | 293 |
| Przyrost naturalny | 20 | 54 | 17 | -39 | 64 |
| Saldo migracji zagranicznych | 1 | 0 | -3 | -17 | -20 |
| Saldo migracji wewnętrznych | -205 | -187 | -153 | -137 | -142 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS.

Powyższe dane wskazują, że na spadek liczby ludności powiatu nidzickiego wpływ ma przede wszystkim ujemne saldo migracji. Liczba urodzeń nie wykazuje bowiem tendencji spadkowej, a wskaźnik przyrostu naturalnego osiągnął wynik ujemny tylko w 2013 r. W pozostałych latach objętych analizą wskaźnik ten był dodatni, a maksymalny poziom osiągnął w 2014 r. Jednak patrząc z dłuższej perspektywy, liczba urodzeń znacznie spadła. Dla porównania, w 1995 r. w powiecie urodziło się 531 osób, w 2000 r. – 406, a w 2005 r. – 401. Dane te wskazują na ogólną tendencję związaną ze zmianami w zachowaniach prokreacyjnych Polaków oraz spadkiem dzietności. Zasadnicza różnica pokoleniowa polega na tym, iż obecnie młodzi ludzie decydują się na potomstwo później, a ponadto mają mniej dzieci niż ich rówieśnicy urodzeni w latach 60. I 70. XX wieku. Utrzymująca się niska dzietność wraz z przewidywanym zmniejszaniem się liczby kobiet w wieku 20–39 lat będą kształtować przyszłe liczby urodzeń. Nawet przy wzroście dzietności, zakładanym zresztą zarówno w przewidywaniach demograficznych GUS jak i Eurostatu, liczba urodzeń w Polsce będzie spadać[1].

[1] Więcej na ten temat w raporcie tematycznym do Diagnozy społecznej 2013 pt. „Niska dzietność w Polsce w kontekście percepcji Polaków" (red. Irena E. Kotowska, Warszawa 2014).

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

kobiety 81,6. W stosunku do 1990 roku czas trwania życia mężczyzn wydłużył się o 7,6 lat, zaś kobiet o 6,4 lat[3].

Spadająca liczba osób w najmłodszych grupach wiekowych, w połączeniu ze wzrostem liczby najstarszych mieszkańców i wydłużaniem przeciętnego trwania życia, stanowi poważne zagrożenie dla wypłacalności systemu emerytalnego w przyszłości. Co więcej, prognozy demograficzne nie napawają optymizmem. Wg przewidywań GUS, do 2050 roku liczba osób w wieku poprodukcyjnym w powiecie nidzickim zwiększy się o ponad 2400 osób, tj. z obecnych 5 524 osób do 7 955, i będzie stanowiła aż 32,14% ogółu ludności powiatu, która wg prognoz zmniejszy się do 24 747 osób.

Warto ponadto przeanalizować tendencje w zakresie edukacji ludności. Polska stoi na czele państw UE z najszybszym wzrostem mieszkańców z wyższym wykształceniem. Prawie trzykrotnie – z 14,4% w 2002 r. do 40,5% w 2013 r. wzrosła liczba Polaków w wieku 30-34 lata z dyplomem ukończenia studiów[4]. Również w powiecie nidzickim miała miejsce poprawa stanu wykształcenia, co można stwierdzić na podstawie wyników Narodowych Spisów Powszechnych Ludności i Mieszkań w 2002 i 2011 roku. W grupie mieszkańców powyżej 13 roku życia odsetek osób z wykształceniem wyższym wzrósł z 5,7 do 12,8%, natomiast ze średnim ogólnokształcącym i zawodowym oraz policealnym – z 24,7 do 33,3%. Ponadto w badanym okresie spadł udział ludności z wykształceniem podstawowym lub bez wykształcenia (z 49,2 do 40,1%). Na zbliżonym poziomie utrzymał się natomiast odsetek mieszkańców z wykształceniem zasadniczym zawodowym.

## 1.3. Warunki i jakość życia w powiecie

Jakość życia na danym terytorium jest determinowana przez szereg czynników takich jak: czystość środowiska naturalnego, stan infrastruktury technicznej (np. drogi, sieci komunalne), dostępność placówek edukacyjnych, służby zdrowia i kultury, rozwój lokalnej gospodarki oraz rynku pracy, poziom kooperacji i zaufania społecznego itp. Część tych zagadnień została już zasygnalizowana. Z uwagi na wieloaspektowość tematu, poniżej zostaną scharakteryzowane wybrane kwestie, które w największym stopniu odpowiadają specyfice powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych.

### 1.3.1. Sytuacja mieszkaniowa[5]

Wskaźniki dotyczące zasobów mieszkaniowych w powiecie nidzickim z roku na rok poprawiają się, co świadczy, że statystyczny mieszkaniec żyje w coraz lepszych warunkach bytowych. Z danych GUS wynika, że w okresie od 2010 do 2014 r. liczba mieszkań w powiecie wzrosła z 10 221 do 10 521, czyli o 300 (2,93%). Ponadto w analizowanym okresie przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania zwiększyła się z 68,8 do 70,8 $m^2$, natomiast pow. użytk. na 1 osobę wzrosła z 20,4 do 22 $m^2$. Poprawiły się również parametry dotyczące dostępu do instalacji oraz wyposażenia w urządzenia techniczno-sanitarne[6].

Przy wzroście liczby mieszkań osiągnięto także poprawę wskaźników w zakresie dostępu do sieci kanalizacyjnej oraz oczyszczalni ścieków, co przekłada się wprost na stan środowiska, a zatem również na warunki i jakość życia mieszkańców powiatu. W badanym okresie – od

[3] *Trwanie życia w 2014 r.*, GUS, Warszawa 2015, s. 15.

[4] http://www.nauka.gov.pl/aktualnosci-ministerstwo/polska-na-czele-krajow-z-najszybszym-wzrostem-liczby-osob-z-wyzszym-wykształceniem.html

[5] Kwestia mieszkalnictwa w powiecie została poddana analizie ze względu na jej fundamentalne znaczenie dla obrazu warunków życia ludności. Należy jednak pamiętać, iż obszar ten mieści się w kompetencjach gminy, a nie powiatu (patrz: art. 7 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym).

[6] W tabeli porównano lata 2010 i 2013 z uwagi na brak danych za 2014 rok w momencie opracowywania analizy.



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Woitaszewska

Pozytywne są również prognozy – tempo wzrostu PKB w 2015 roku wyniesie 3,7%, natomiast w kolejnym roku nieznacznie wzrośnie do poziomu 3,8%[9]. Istotne znaczenie dla gospodarki ma również utrzymująca się deflacja, czyli spadek przeciętnego poziomu cen przekładający się na wzrost siły nabywczej pieniądza. Pod koniec 2015 roku prognozuje się przejście deflacji w inflację, jednak na bardzo niskim poziomie. Będzie się to przekładać na dalszy wzrost realnego poziomu wynagrodzeń, a także zwiększenie konsumpcji.

Pozytywne trendy w gospodarce odnotowuje się również w województwie warmińsko-mazurskim, aczkolwiek region ten pozostaje jednym z najuboższych w kraju i całej UE: z wynikiem 72% zajmuje trzecie od końca miejsce w rankingu województw wg PKB na 1 mieszkańca[10]. Województwo warmińsko-mazurskie charakteryzuje się ponadto najniższym w kraju współczynnikiem aktywności zawodowej[11] oraz najniższym wskaźnikiem zatrudnienia, na poziomie odpowiednio 51,1% oraz 46,1%, a także najwyższą stopą bezrobocia rejestrowanego. Na koniec I półrocza 2015 roku stopa bezrobocia w kraju wyniosła 10,3%, natomiast w województwie warmińsko-mazurskim aż 16,6%, aczkolwiek względem czerwca poprzedniego roku nastąpił jej spadek o 2,4 p.p. (w kraju o 1,7).

Wpływ na opisywaną sytuację ma generalnie słabszy rozwój infrastrukturalny regionu, gorsza dostępność komunikacyjna, niższy udział przemysłu w gospodarce, a także charakter tych ziem – ukierunkowanych głównie na rolnictwo, leśnictwo i turystykę. Czynnikiem częściowo hamującym rozwój jest ponadto większy udział obszarów przyrodniczych prawnie chronionych (ochroną objętych jest 46,7% pow. regionu, natomiast w kraju – 32,5%). Nie bez znaczenia pozostaje również dziedzictwo historyczne, a zwłaszcza „odziedziczone", w schedzie po okresie realnego socjalizmu, miejscowości popegeerowskie.

Na tym tle powiat nidzicki wypada dość dobrze, biorąc pod uwagę zwłaszcza jego potencjał gospodarczy oparty o rolnictwo, turystykę oraz działalność usługową. Spory areał użytków rolnych oraz znaczna liczba gospodarstw rolnych[12] w powiązaniu z walorami naturalnymi powiatu predestynują ten obszar do wielofunkcyjnego rozwoju rolnictwa (w tym ekologicznego), umożliwiającego specjalizację w zakresie produkcji żywności wysokiej jakości bazującej na regionalnych zasobach przyrodniczych[13]. Lokalne rolnictwo jest bazą dla rozwoju przemysłu rolno-spożywczego, w którym największe znaczenie odgrywa piekarnictwo. W strukturze zasiewów na terenie powiatu wyraźnie dominują zboża. Zasoby leśne powiatu stanowią z kolei podstawę do produkcji drewna i wyrobów z drewna. Funkcjonują tu przedsiębiorstwa zajmujące się szeroko rozumianą obróbką drewna, a także firmy produkujące meble. Ponadto rozwija się działalność związana z handlem (zwłaszcza detalicznym) oraz budownictwem, w tym roboty ogólnobudowlane i specjalistyczne. Dużo mniejsze znaczenie ma działalność przemysłowa.

Trzeba jednocześnie odnotować, że na terenie powiatu nidzickiego brakuje większych zakładów przemysłowych. Jest tylko jedno przedsiębiorstwo (w gminie Nidzica), które

---

[9] B. Wyżnikiewicz i in., *Stan i prognoza koniunktury gospodarczej*, „Kwartalne prognozy makroekonomiczne" nr 87, Instytut Badań nad Gospodarką Rynkową, Warszawa 2015.

[10] http://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rachunki-narodowe/rachunki-regionalne/wstepne-szacunki-produktu-krajowego-brutto-wedlug-wojewodztw-w-2013-r-,4,2.html

[11] Współczynnik ten wyraża udział osób aktywnych zawodowo (pracujących i bezrobotnych) w liczbie osób w wieku 15 lat i więcej.

[12] Według danych Powszechnego Spisu Rolnego 2010 na terenie powiatu nidzickiego funkcjonowało 1886 gospodarstw prowadzących działalność rolniczą.

[13] W *Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego województwa warmińsko-mazurskiego do roku 2025* teren powiatu nidzickiego został wpisany do OSI „Nowoczesna wieś" – wielofunkcyjny rozwój rolnictwa (w tym ekologicznego) – zob. s. 63.



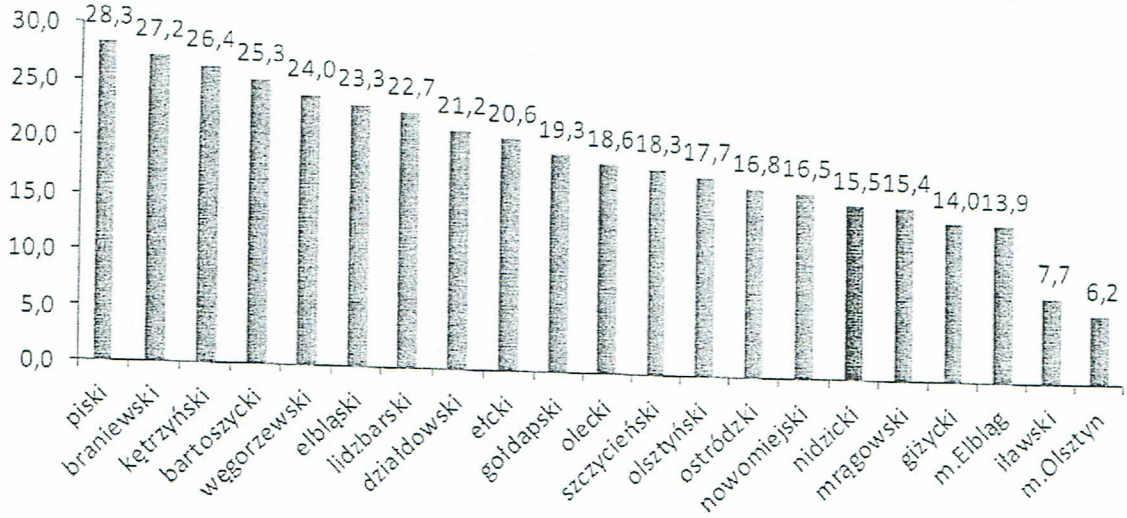
STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII
Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
... ..... ...

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

6 miejsce (na 21) w rankingu powiatów województwa warmińsko-mazurskiego. Najlepsza sytuacja jest w stolicy regionu – Olsztynie (tu bezrobocie wynosi zaledwie 6,2%) oraz w powiecie iławskim (7,7%).

Wykres 2. Stopa bezrobocia w powiatach województwa warmińsko-mazurskiego na koniec I półrocza 2015 r.




Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Do informacji na temat stopy bezrobocia rejestrowanego przez PUP należy jednak podchodzić z pewną dozą ostrożności. Wystarczy porównać te dane z wynikami Badań Aktywności Ekonomicznej Ludności (BAEL) prowadzonymi przez GUS, aby przekonać się, że te pierwsze nie pokazują faktycznej skali bezrobocia. Co prawda, wyniki BAEL nie są zbierane w odniesieniu do powiatu, jednakże możliwa jest analiza danych wojewódzkich. Wynika z nich, że na koniec 2014 roku różnica pomiędzy stopą bezrobocia rejestrowanego (19,6%) a stopą bezrobocia mierzonego metodą BAEL (9,8%) na Warmii i Mazurach wyniosła prawie 10 p.p. i była największa w kraju[16]. O tak dużej rozpiętości wyników decydują w szczególności większe niż w innych regionach możliwości pracy dorywczej, której nie zgłasza się ani do urzędu skarbowego, ani w urzędzie pracy[17].

Dzieje się tak dlatego, że pewna część osób figurujących w rejestrach PUP nie spełnia definicji ustawowej bezrobotnego, a jest tam zarejestrowana tylko dla ubezpieczenia zdrowotnego lub ułatwienia sobie dostępu do świadczeń pomocy społecznej. Duże znaczenie ma również funkcjonująca w gospodarce tzw. *szara strefa*. Jest to zjawisko niekorzystne, które powoduje szereg negatywnych skutków nie tylko ekonomicznych, ale i społecznych. Osoby, które pracują bezumownie, nie są chronione przez uregulowania w zakresie prawa pracy czy kodeksu cywilnego, ani też nie wypracowują sobie zabezpieczenia finansowego na przyszłość. Godzą się jednak z tym, ponieważ *szara strefa* to niejednokrotnie jedyne źródło dochodu gospodarstwa domowego[18]. Zaś dla pracodawcy to często możliwość obniżenia relatywnie wysokich kosztów zatrudnienia, a także ukrycia części dochodów przed organami administracji podatkowej. Z tego względu określenie skali zjawiska jest niemożliwe.

[16] Co istotne, w metodologii BAEL dana osoba nie jest zaliczana do grupy bezrobotnych, jeśli przepracowała w tygodniu choćby godzinę.

[17] Więcej na ten temat: http://serwisy.gazetaprawna.pl/praca-i-kariera/artykuly/861754,zaskakujace-wskazniki-dotyczace-bezrobocia-w-polsce.html

[18] *Praca nierejestrowana w Polsce w 2010 r.*, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2011, s. 15.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Status organizacji pożytku publicznego posiada siedem organizacji pozarządowych, z których pięć ma siedzibę w Nidzicy:

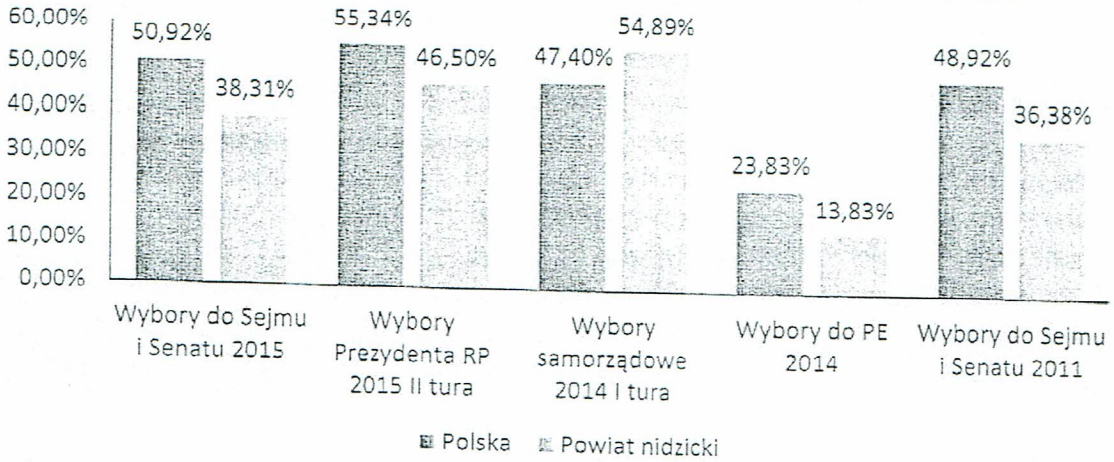
- Miejski Klub Sportowy „Start" w Nidzicy,
- Nidzicki Fundusz Lokalny,
- Stowarzyszenie Wspierające Rozwój Dzieci i Młodzieży „Światło",
- Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym - Koło w Nidzicy,
- Stowarzyszenie Kultury Fizycznej Klub Jeździecki Napiwoda,
- „Stowarzyszenie Przyjaciół Szpitala w Nidzicy",
- Towarzystwo Sportowe Nida.

Powiat nidzicki wspiera aktywność III sektora na wielu różnych płaszczyznach, zarówno finansowej – poprzez zlecanie zadań w drodze otwartych konkursów i innych trybów ustawowych, jak i pozafinansowej (np. wymiana informacji, konsultowanie aktów prawa miejscowego, udostępnianie zasobów lokalowych). W ostatnich latach dzięki wsparciu finansowemu powiatu możliwa była realizacja przez lokalne organizacje pozarządowe wielu interesujących projektów, w ramach których odbywały się festyny, imprezy integracyjne, warsztaty edukacyjne i artystyczne oraz turnieje sportowe dla mieszkańców. Dla przykładu w 2014 r. powiat nidzicki dofinansował 17 lokalnych projektów.

Corocznie Rada Powiatu uchwala „Program współpracy Powiatu Nidzickiego z organizacjami pozarządowymi'. Na realizację programu w 2016 r. planuje się przeznaczyć środki finansowe w wysokości ponad 1 mln 800 tys. zł, co jest kwotą znaczną, uwzględniając plan dochodów budżetu powiatu wynoszący nieco ponad 40 mln zł.

Analizując obszar aktywności społecznej i obywatelskiej, należy również wspomnieć o udziale mieszkańców powiatu nidzickiego w wyborach powszechnych, które odbyły się na przestrzeni ostatnich czterech lat. Bowiem w demokracji pośredniej wybory przedstawicieli są najważniejszym sprawdzianem obywatelskiego zainteresowania i zaangażowania w sprawy publiczne.

**Wykres 3. Frekwencja wyborcza w kraju i w powiecie nidzickim w latach 2011-2015**




Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PKW.

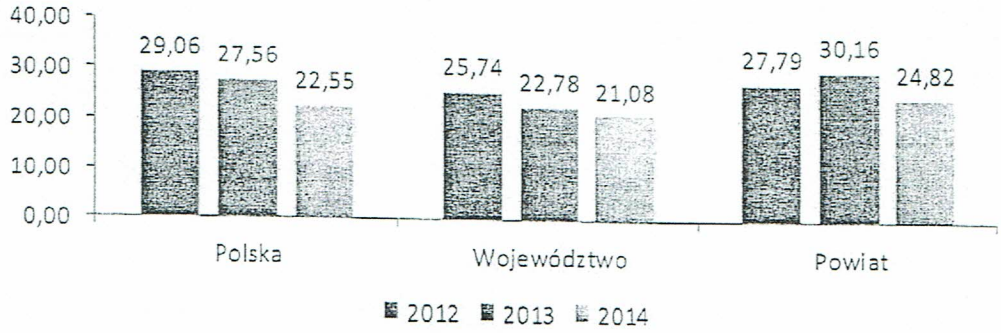
Jak podaje Państwowa Komisja Wyborcza[21], zarówno w wyborach do Parlamentu Europejskiego w maju 2014 roku, w trakcie ponownego głosowania na Prezydenta RP w maju 2015 roku, jak i podczas głosowania do Sejmu i Senatu RP w 2011 i 2015 roku, frekwencja wyborcza na terenie powiatu nidzickiego była niższa niż w całym kraju.

[21] http://pkw.gov.pl/

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

stuprocentową wykrywalność osiągnięto natomiast w kategorii przestępstw drogowych (99%). Najsłabiej pod tym względem wypada natomiast obszar przestępczości kryminalnej (wykrywalność sprawców na poziomie 77%), co jest jednak zrozumiałe, bo do tej kategorii czynów zabronionych zalicza się m.in. kradzież, kradzież z włamaniem, przestępstwa rozbójnicze, bójki i pobicia, jak również przestępstwa narkotykowe. Ponadto w tej grupie przestępstw również odnotowano znaczny spadek (z 658 do 453 odnotowanych czynów – tj. o ok. 30%).

Wykres 4. Przestępstwa stwierdzone na 1000 mieszkańców Polski, województwa warmińsko-mazurskiego i powiatu nidzickiego w latach 2012-2014




Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Należy jednak zauważyć, że przestępstwa to nie jedyna kategoria czynów zabronionych. Drugą grupę stanowią wykroczenia[25], które są czynami karalnymi „mniejszej wagi", ale popełniane są znacznie częściej niż przestępstwa. Z danych Komendy Powiatowej Policji w Nidzicy wynika, że w 2014 r. ogólna liczba wykroczeń wyniosła 9092 (dla porównania: w 2012 r. – 10159, w 2013 r. – 8630). Dominują wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w ruchu drogowym (78,9%). Znacznie mniejsza jest liczba wykroczeń przeciwko ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (5,7%),przeciwko mieniu (4,3%) czy przeciwko spokojowi i porządkowi publicznemu (1,9%).

Jeśli chodzi o zdarzenia drogowe i ich skutki, odnotowano spadek zarówno liczby zdarzeń, jak i liczby osób poszkodowanych. Jest to fakt pozytywny, albowiem wskazuje na poprawę bezpieczeństwa na drogach powiatu.

Tabela 6. Zdarzenia drogowe i ich skutki w powiecie nidzickim w latach 2012-2014

| Wyszczególnienie | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|
| Wypadki | 32 | 29 | 23 |
| Kolizje drogowe | 293 | 311 | 303 |
| Poszkodowani (zabici i ranni) | 51 | 53 | 31 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie statystyk KPP w Nidzicy.

Analiza sprawozdań dotyczących bezpieczeństwa pozwala ponadto stwierdzić, iż na terenie powiatu spada liczba pożarów i miejscowych zagrożeń. Statystyki Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Nidzicy podają, iż łączna ilość zdarzeń, w których interweniowały jednostki straży pożarnej, zmalała z 508 w 2013 roku do 437 w 2014 roku.

W 2014 r. pożary występowały najczęściej w obiektach związanych z uprawą i rolnictwem (51 przypadków) oraz w obiektach mieszkalnych (23). Pomimo dużej lesistości w powiecie,

[25] Wykroczenie to czyn społecznie szkodliwy, zabroniony przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia pod groźbą kary aresztu, ograniczenia wolności, grzywny do 5 000 zł lub nagany.



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

substancjami chemicznymi, zakłady, w których w których występuje narażenie lub praca w kontakcie z czynnikami rakotwórczymi lub mutagennymi oraz warunki pracy przy magazynowaniu i dystrybucji oraz stosowaniu środków ochrony roślin. W większości skontrolowanych podmiotów nie stwierdzono żadnych uchybień. Ponadto według oceny PSSE, ogólna sytuacja sanitarno-techniczna placówek oświatowo-wychowawczych na terenie powiatu nidzickiego w 2014 r. uległa dalszej poprawie.

### 1.3.5. Dostępność podstawowych usług społecznych

Usługi społeczne stanowią grupę czynności służących zaspokajaniu potrzeb człowieka, które w przeważającej mierze mają charakter nierynkowy, są udzielane przez państwo lub ich świadczenie jest współfinansowane ze środków publicznych. Mimo, iż służą zaspokajaniu indywidualnych potrzeb jednostek i rodzin, ich jakość i dostępność przekłada się na funkcjonowanie szerszych zbiorowości i grup społecznych[28].

*Opieka zdrowotna*

Usługi zdrowotne stanowią bardzo ważną kategorię usług społecznych, które w istotny sposób wpływają na zdrowotność społeczeństwa. Zasadniczym elementem opieki zdrowotnej w Polsce są obecnie lekarze pierwszego kontaktu, realizujący podstawową opiekę zdrowotną (POZ), w której zawiera się leczenie oraz profilaktyka chorób, rehabilitacja, orzekanie o stanie zdrowia, a także zapewnienie opieki pielęgniarki środowiskowej i położnej. Natomiast oddzielne kategorie świadczeń medycznych stanowią: leczenie stomatologiczne, ambulatoryjna opieka specjalistyczna (porady i badania diagnostyczne prowadzone w poradniach specjalistycznych), leczenie szpitalne, opieka psychiatryczna oraz leczenie uzależnień.

Nie powinno dziwić, iż dostępność placówek medycznych jest znacznie większa w mieście, zaś na terenach wiejskich zwykle lokują się one w miejscowościach będących siedzibami władz gmin. W przypadku powiatu nidzickiego zdecydowana większość placówek świadczących usługi medyczne ma swoją siedzibę w Nidzicy. Wg zestawienia zawartego w strategii rozwoju gminy jest ich łącznie 32, z czego 5 placówek świadczy usługi POZ[29]. Ponadto 3 placówki POZ działają w pozostałych miejscowościach gminnych, a jedna w Szkotowie. Jak natomiast podaje BDL GUS, na przestrzeni lat 2010-2014 liczba przychodni działających na terenie powiatu zmalała z 19 do 17. Najwięcej placówek, zarówno w liczbach bezwzględnych jak i w przeliczeniu na 10 tys. ludności, jest w mieście Nidzica (średnia w powiecie to 5, natomiast dla miasta wskaźnik ten wynosi 8). Natomiast liczba działających aptek ogólnodostępnych to 8, z czego 7 jest ulokowanych w Nidzicy. Ponadto na terenie powiatu funkcjonują 2 punkty apteczne[30].

Jednocześnie wg danych BDL GUS dotyczących personelu służby zdrowia pracującego w podstawowym miejscu pracy, w 2013 roku (brak nowszych danych) na terenie powiatu nidzickiego było zatrudnionych 34 lekarzy, 6 lekarzy dentystów, 138 pielęgniarek i 14 położnych. Wskaźniki dostępności personelu medycznego w powiecie są wyraźnie mniej korzystne niż dla województwa warmińsko-mazurskiego i całego kraju. Dane te są niepokojące, bowiem brak odpowiedniego liczebnie personelu w pobliżu miejsca zamieszkania może prowadzić do niezaspokojenia potrzeb zdrowotnych mieszkańców.

---

[28] R. Szarfenberg, *Standaryzacja usług społecznych*, s. 12; dokument dostępny on-line pod adresem: http://www.wrzos.org.pl/projekt1.18/download/Ekspertyza%20Ryszard%20Szarfenberg.pdf

[29] Strategia rozwoju Gminy Nidzica na lata 2014 -2022, s. 77-78.

[30] Punkt apteczny to placówka spełniająca funkcje podobne do apteki, jednak mająca mniejszy asortyment; może być usytuowana jedynie na terenie wiejskim, o ile w danej wsi nie jest już prowadzona apteka ogólnodostępna (https://pl.wikipedia.org/wiki/Punkt_apteczny).



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wołłaszewska

dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą, nie tylko w ramach zajęć lekcyjnych realizujących podstawę programową, ale również w formie np. kół zainteresowań, SKS-ów, organizacji konkursów, olimpiad, imprez kulturalnych, ekologicznych i sportowych.

Samorząd powiatu nidzickiego jest organem prowadzącym 10 placówek oświatowych, w tym 6 publicznych i 4 niepublicznych. W ich ramach funkcjonują 4 zasadnicze szkoły zawodowe, 3 licea ogólnokształcące, 3 gimnazja, 5 techników, 1 szkoła podstawowa oraz 1 szkoła przygotowująca do pracy. Natomiast dla dorosłych są 2 licea ogólnokształcące oraz technikum uzupełniające i szkoła policealna. Placówki te zatrudniają w sumie 157 nauczycieli, z czego 95 to nauczyciele dyplomowani, czyli posiadający najwyższy stopień awansu zawodowego. Według poziomu wykształcenia 151 z nich ma wykształcenie wyższe magisterskie, 3 licencjat, a 3 ukończone studium nauczycielskie.

Jedno z kluczowych wyzwań dla placówek oświatowych stanowi niż demograficzny. Jak wynika z danych zawartych w *Informacji o stanie realizacji zadań oświatowych w powiecie nidzickim za rok szkolny 2013/2014*, liczba uczniów w szkołach publicznych prowadzonych przez powiat maleje. Pomiędzy rokiem szkolnym 2012/2013 i 2013/2014 odnotowano spadek liczby uczniów o 6% (z 1258 do 1183). Ponieważ spada liczba uczniów, szkoły są zmuszone do zmniejszania liczby oddziałów (w omawianym okresie z 69 do 66). W ślad za tym maleje subwencja oświatowa dla samorządu, która przydzielana jest przez Ministerstwo Edukacji Narodowej na każdego ucznia statystycznego w placówce oświatowej.

Drugie istotne wyzwanie stojące przed całym systemem oświaty to stałe dostosowywanie metod i treści nauczania do zmieniającego się świata, w szczególności dynamicznego rozwoju nowych technologii teleinformatycznych[32], a także potrzeb rynku pracy. Ważne jest zwłaszcza, aby absolwenci szkół ponadgimnazjalnych posiadali odpowiednie kompetencje osobiste i społeczne oraz umiejętności, które pozwolą im podejmować trafne wybory w zakresie dalszej ścieżki kształcenia lub kariery zawodowej. Jednak w myśl koncepcji *life long learning* nie należy też zapominać o różnorodnych formach kształcenia pozaszkolnego, zwłaszcza dla dorosłych. Ciągłe zdobywanie nowej oraz aktualizowanie posiadanej już wiedzy i umiejętności jest jednym z warunków poprawnego pełnienia ról rodzinnych, społecznych i zawodowych przez mieszkańców.

Niemniej ważny okazuje się dostęp do różnych form kultury i sztuki. Zadania w zakresie rozpoznawania, pobudzania i zaspokajania potrzeb kulturalnych ludności, w tym z zakresu czytelnictwa, a także tworzenia warunków dla rozwoju amatorskiego ruchu artystycznego, realizują gminne domy i ośrodki kultury oraz biblioteki publiczne. Według BDL GUS, w 2014 roku na terenie powiatu funkcjonowały 4 instytucje kultury (w formie ośrodków kultury, klubów lub świetlic), a także 9 bibliotek i ich filii. Stan ten jest niezmienny od wielu lat. Ponadto działalność prowadziło muzeum w Nidzicy. Podmioty te zorganizowały łącznie 228 różnego rodzaju imprez[33], w których wzięło łącznie udział prawie 60 tys. osób. W ramach instytucji kultury powiatu nidzickiego działalność prowadziło 18 zespołów artystycznych,

---

[32] Wzrost znaczenia informacji i wiedzy w procesach gospodarczych oraz życiu społecznym obrazuje m.in. rozwój bankowości elektronicznej, biznesu elektronicznego i innych sektorów rynków opartych na narzędziach teleinformatycznych, coraz częściej dostępnych w urządzeniach mobilnych. Dlatego mówi się o społeczeństwie informatycznym, gospodarce cyfrowej czy gospodarce opartej na wiedzy, w której o przewadze konkurencyjnej decyduje efektywne wykorzystanie informacji i różnorodnych kompetencji. Por. A. Kwasek, *Początek XXI wieku w kontekście nowych technologii i zjawisk społeczno-gospodarczych*, http://www.wsz-pou.edu.pl/magazyn/?strona=mag_kwasek62&nr=62&p=

[33] Były to m.in. seanse filmowe, wystawy, występy zespołów amatorskich i zawodowych, prelekcje, imprezy turystyczne i sportowo-rekreacyjne, konkursy oraz dyskoteki.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Powiat prowadzi także: 1) **Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Nidzicy** dla uczniów z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym i znacznym, w ramach którego działa m.in. szkoła przysposabiająca do pracy; 2) **Ośrodek Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczy (OREW) w Nidzicy** przeznaczony dla dzieci i młodzieży od urodzenia do 25 roku życia, wymagającej kompleksowej, wielodyscyplinarnej pomocy rehabilitacyjno-edukacyjnej świadczonej w odpowiednich warunkach i z opieką dostosowaną do stanu psychofizycznego i wieku.

Na zlecenie władz powiatu Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym Koło w Nidzicy[34] prowadzi:

- **Dom Pomocy Społecznej „Dom Rodzinny" w Napiwodzie** świadczący usługi bytowe, opiekuńcze i wspomagające dla 24 dorosłych osób niepełnosprawnych intelektualnie;
- **Środowiskowy Dom Samopomocy im. Jana Pawła II w Nidzicy** będący placówką wsparcia dziennego dla 60 osób z zaburzeniami psychicznymi oraz 5 osób korzystających z miejsc pobytu całodobowego;
- **Świetlicę Opiekuńczo-Wychowawczą w Nidzicy** dla 30 dzieci z rodzin obciążonych niepełnosprawnością członka rodziny, zagrożonych uzależnieniem i zaniedbaniem oraz niewydolnych wychowawczo;
- **Warsztaty Terapii Zajęciowej w Nidzicy** przeznaczone dla 55 osób niepełnosprawnych intelektualnie, mające na celu rozwój umiejętności społecznych i zawodowych, przygotowujących do pracy na otwartym i chronionym rynku pracy, rozwój zainteresowań uczestników oraz naukę samodzielności.

Ponadto według stanu na 31 grudnia 2014 r. na terenie powiatu funkcjonowała jedna placówka opiekuńczo-wychowawcza typu rodzinnego – **Rodzinny Dom Dziecka w Nidzicy** prowadzony na zlecenie władz powiatu przez Caritas Archidiecezji Warmińskiej w Olsztynie. Placówka istnieje od 1 lutego 2008 r. i obejmuje całodobową opieką 8 dzieci pozbawionych właściwej opieki ze strony rodziców biologicznych, którym władza rodzicielska została ograniczona lub zostali jej pozbawieni. Dom świadczy usługi bytowe i opiekuńczo-wychowawcze.

Na poziomie gmin podstawowe zadania z zakresu pomocy i wsparcia na rzecz mieszkańców zagrożonych wykluczeniem społecznym wykonują **4 ośrodki pomocy społecznej**:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Nidzicy;
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janowcu Kościelnym;
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Janowie;
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kozłowie.

Ośrodki realizują zadania gmin wynikające z ustawy o pomocy społecznej, o zatrudnieniu socjalnym, o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, o dodatkach mieszkaniowych, o świadczeniach rodzinnych, o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, a także organizują prace społecznie użyteczne. Usługi socjalne świadczone przez ośrodki pomocy społecznej na rzecz ludności przybierają różnorodne formy. Należy przy tym podkreślić, iż

[34] Należy nadmienić, iż w dniu 19 września 2015 r. najwyższa władza Stowarzyszenia, Zgromadzenie Elektorów, podjęło uchwałę dotyczącą zmiany nazwy organizacji na Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną. Nowa nazwa jest zgodna z duchem czasu, z najnowszymi trendami w nauce i z aktami prawa międzynarodowego, w tym Konwencją Narodów Zjednoczonych o prawach osób z niepełnosprawnościami. Jednak z uwagi na fakt, że w momencie przyjmowania niniejszej strategii nowa nazwa Stowarzyszenia nie została jeszcze zatwierdzona przez Krajowy Rejestr Sądowy, w dokumencie posłużono się obowiązującą nazwą.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

młodzieży, w szczególności zagrożonej wykluczeniem społecznym oraz bezrobotnych do 25 roku życia.

Innymi podmiotami działającymi na rzecz aktywizacji zawodowej ludności są niepubliczne agencje zatrudnienia świadczące usługi w zakresie pośrednictwa pracy, pośrednictwa do pracy za granicą u pracodawców zagranicznych, poradnictwa zawodowego, doradztwa personalnego i pracy tymczasowej; instytucje szkoleniowe (publiczne i niepubliczne) prowadzące edukację pozaszkolną na podstawie odrębnych przepisów; instytucje dialogu społecznego czyli organizacje i instytucje zajmujące się problematyką rynku pracy, w szczególności organizacje związków zawodowych, pracodawców i bezrobotnych oraz organizacje pozarządowe współpracujące z publicznymi służbami zatrudnienia i OHP w zakresie realizacji zadań określonych ustawą.

Ważny element lokalnego systemu wsparcia, który łączy zadania z zakresu integracji społecznej oraz rynku pracy, stanowi **Ośrodek Wspierania Ekonomii Społecznej w Nidzicy**[36] prowadzony przez Nidzicką Fundację Rozwoju „Nida" w partnerstwie z Przedsiębiorstwem Społecznym "Garncarska Wioska" Sp. z o.o. w Kamionce. Ośrodek świadczy pomoc podmiotom ekonomii społecznej, przedsiębiorstwom społecznym, organizacjom pozarządowym i osobom zainteresowanym działaniami i zatrudnieniem w sektorze ekonomii społecznej, które potrzebują profesjonalnego, kompleksowego wsparcia doradczego, informacyjnego, szkoleniowego i finansowego w zakresie rozwijania przedsięwzięć.

Należy również wspomnieć o dwóch organizacjach pozarządowych: stowarzyszeniu Nidzicki Fundusz Lokalny oraz Lokalnej Grupie Działania „Brama Mazurskiej Krainy". Pierwsza z wymienionych to organizacja dobroczynna wspierana przez przedsiębiorców, instytucje samorządowe, krajowe i zagraniczne organizacje pozarządowe oraz osoby fizyczne, która gromadzi i zarządza środkami finansowymi dla poprawy warunków życia mieszkańców powiatu nidzickiego i regionu (m.in. poprzez przyznawanie stypendiów dla zdolnych i aktywnych młodych ludzi, wspieranie działań innych organizacji obywatelskich, pomoc rodzinom wiejskim). Z kolei Lokalna Grupa Działania to związek stowarzyszeń, w którego skład wchodzą 84 podmioty, w tym 2 powiaty (nidzicki i działdowski) oraz 14 gmin, jednostki organizacyjne JST, przedsiębiorcy i organizacje pozarządowe. Celem Związku są działania wpływające na rzecz rozwoju obszarów wiejskich, sprawniejsze wykorzystanie potencjału rozwojowego terenów wiejskich, poprawę ich konkurencyjności, jako miejsca zamieszkania i prowadzenia działalności ekonomicznej przez mieszkańców tych terenów oraz potencjalnych przedsiębiorców, jak również aktywizację i współpraca środowisk lokalnych. Jednym z ważniejszych zadań związku jest opracowanie i realizacja Lokalnej Strategii Rozwoju z wykorzystaniem instrumentów Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich.

## 1.4. Główne problemy społeczne powiatu

Niniejsza strategia podejmuje szeroko rozumianą tematykę przeciwdziałania oraz likwidacji przyczyn i następstw problemów społecznych, których doświadczają mieszkańcy powiatu nidzickiego. A zatem jej założenia dotyczą zasadniczo całej populacji, jednak w szczególności obejmują osoby, które:

- żyją w niekorzystnych warunkach ekonomicznych (ubóstwo materialne);
- nie zostały wyposażone w kapitał życiowy umożliwiający im normalną pozycję społeczną, odpowiedni poziom kwalifikacji, wejście na rynek pracy lub założenie rodziny;

[36] Ośrodek obejmuje swoim zasięgiem teren czterech powiatów województwa warmińsko-mazurskiego: nidzicki, działdowski, szczycieński oraz nowomiejski.



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| opuszczenie zakładu karnego | 16 | 21 | 20 | 23 | 27 | 37 |
| zdarzenia losowe | 13 | 43 | 3 | 9 | 9 | 26 |
| klęski żywiołowe i ekologiczne | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sieroctwo | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 5 |
| przemoc w rodzinie | 17 | 77 | 20 | 68 | 71 | 259 |
| ochrona ofiar handlu ludźmi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS.

W oparciu o informacje zawarte w *Ocenach Zasobów Pomocy Społecznej* sporządzonych przez OPS-y za 2014 rok, poddano analizie liczbę korzystających ze wsparcia w powiecie nidzickim. Dane te obrazują skalę problemów społecznych. Na ich podstawie można stwierdzić, iż głównymi wyzwaniami dla lokalnej polityki społecznej są: bezrobocie, ubóstwo, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, a także bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Problemy te dotykają znacznej grupy klientów OPS-ów. W 2014 roku bezrobocia doświadczało 88,4% osób otrzymujących wsparcie. Ubóstwo było powodem wsparcia 70,7% beneficjentów[40]. Natomiast niepełnosprawność oraz przewlekłe choroby dotknęły odpowiednio 49,9 i 51,4% osób. Z kolei problemów opiekuńczo-wychowawczych doświadczyło w swoich rodzinach 35,8% beneficjentów.

Pozostałe problemy społeczne znacznie rzadziej stanowiły powód udzielania pomocy. Najwięcej rodzin skorzystało ze wsparcia OPS z uwagi na potrzebę ochrony macierzyństwa, w tym wielodzietność. Kolejną pod względem liczebności grupą były osoby i rodziny dotknięte przemocą w rodzinie, przy czym na przestrzeni lat 2012-2014 ich liczba znacząco wzrosła. Natomiast trzecią grupę stanowili korzystający z pomocy społecznej z powodu alkoholizmu. Należy również zwrócić uwagę na problem bezdomności oraz trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, dotykające częściej osoby samotnie gospodarujące. Narkomania i sieroctwo występowały marginalnie, natomiast w ogóle nie udzielano pomocy mieszkańcom powiatu nidzickiego z powodu klęsk żywiołowych i ekologicznych oraz ochrony ofiar handlu ludźmi.

### 1.4.2. Bezrobocie

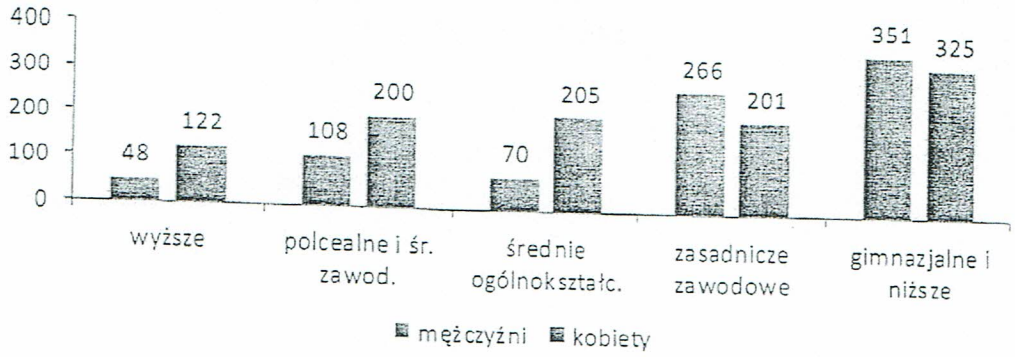
Charakterystyczną cechą bezrobocia w powiecie nidzickim (podobnie jak w całym kraju) jest jego zmienność wynikająca głównie z sezonowości produkcji w niektórych dziedzinach gospodarki, np. w budownictwie, rolnictwie czy w usługach turystycznych. W okresie wiosenno-letnim bezrobocie maleje, ponieważ rośnie natężenie prac w wielu sektorach oraz idące za tym zapotrzebowanie na siłę roboczą. Zimą liczba ofert pracy tymczasowej spada, co przekłada się na wzrost liczby osób bezrobotnych.

W okresie od lipca 2012 r. do września 2015 r. największą stopę bezrobocia odnotowano w lutym 2013 r. (24,3%), natomiast najmniejszą – w ostatnim miesiącu objętym analizą (14,1%). Jednocześnie z powyższego wykresu wynika, że skala bezrobocia w powiecie maleje. Jest to bardzo pozytywny trend, niemniej sam problem nadal pozostaje jedną z najpoważniejszych kwestii społecznych ze względu na negatywny wpływ, jaki wywiera na życie doświadczających je osób, rodzin i szerszych zbiorowości. Zresztą statystyki GUS, PUP i

[40] Należy jednak zaznaczyć, iż ubóstwo nie może być samoistną przyczyną udzielenia pomocy społecznej (zawsze występuje przynajmniej z jednym innym powodem).

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich

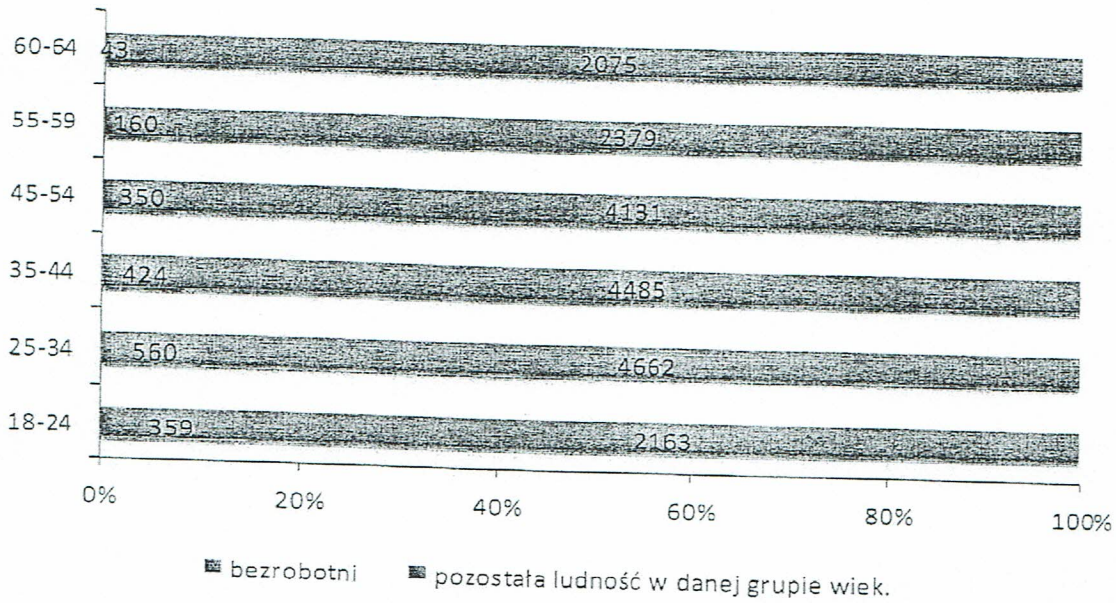
Wykres 8. Bezrobotni zarejestrowani w powiecie nidzickim wg płci i wykształcenia na koniec 2014 roku




Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS.

Kolejnym czynnikiem w dużym stopniu różnicującym szanse na rynku pracy jest wiek. Znaczną grupę wśród bezrobotnych stanowią osoby młode, które często nie posiadają kwalifikacji zawodowych oraz doświadczenia zawodowego odpowiadającego potrzebom pracodawców. Z drugiej strony, młodzi ludzie często nie znają lokalnego rynku pracy, mają też wygórowane oczekiwania (np. płacowe) oraz brakuje im odpowiedniej motywacji i nawyków ważnych w pracy. Szczególną grupę stanowią osoby z kategorii NEET, czyli osoby w wieku 15-29 lat spełniające łącznie trzy warunki: nie pracują, nie kształcą się (nie uczestniczą w kształceniu formalnym w trybie stacjonarnym) ani nie szkolą się (nie uczestniczą w zajęciach pozaszkolnych mających na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy).

Wykres 9. Bezrobotni zarejestrowani w podziale na grupy wiekowe w stosunku do ogółu ludności powiatu na koniec 2014 roku




Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS i PUP w Nidzicy.

Na koniec 2014 roku najliczniejszą grupę wśród ogółu bezrobotnych powiatu (29,5%) stanowiły osoby w wieku 25-34 lata. Kolejnymi co do liczebności grupami bezrobotnych były osoby w wieku 35-44 lata (22,4%) oraz osoby do 24 roku życia (18,9%). Powyższe dane wskazują, że prawie połowę bezrobotnych powiatu stanowiły osoby młode, w wieku do 34 roku życia. Natomiast, jeśli chodzi o odsetek bezrobotnych w poszczególnych grupach

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Woźniaszewska

wsparcie instytucji, wiąże się z niedoborem kompetencji rodzicielskich, niepełnosprawnością intelektualną lub fizyczną, niezaradnością życiową czy ubóstwem materialnym. Jednak nierzadko podłożem sytuacji trudnych w rodzinach bywają uzależnienia (zwykle alkoholizm), przemoc fizyczna, psychiczna lub ekonomiczna, wykorzystywanie seksualne, nadużycia emocjonalne, poważne konflikty interpersonalne czy rozwód rodziców.

Wśród przyczyn problemów w funkcjonowaniu wielu rodzin należy również wymienić degradację tradycyjnych wartości i norm społecznych, przekładającą się na zanik więzi rodzinnych, patologie relacji partnerskich (małżeńskich) i rówieśniczych (wśród młodzieży), a także dewaluację autorytetów i wzorców moralnych. Kumulacja problemów w rodzinie prowadzi do deprywacji ważnych potrzeb oraz do deficytów uczestnictwa w różnych sferach życia społecznego, co z czasem skutkuje niemożnością samodzielnego, efektywnego funkcjonowania danej rodziny oraz poszczególnych jej członków. Konsekwencje dysfunkcji systemu rodzinnego, takie jak zaburzenia emocjonalne, schorzenia zdrowotne, niepełnosprawność, trudności w przystosowaniu się do środowiska oraz w kontaktach z innymi ludźmi, a nawet przestępczość, są szczególnie dotkliwe dla dzieci i młodzieży, która ma utrudniony start w dorosłe życie.

Poważnym problemem w powiecie nidzickim jest przemoc w rodzinie. Świadczy o tym rosnąca liczba przeprowadzanych interwencji domowych, a także Niebieskich Kart (część A) zakładanych przez policję. Spora część spraw kończy się postępowaniem z art. 207 § 1 Kodeksu Karnego dotyczącego przestępstwa znęcania się nad rodziną.

**Tabela 10. Interwencje przeprowadzone przez policję w związku z przemocą w rodzinie w latach 2013-2014**

| Wyszczególnienie | 2013 | 2014 |
|---|---|---|
| Liczba przeprowadzonych interwencji domowych | 45 | 151 |
| Liczba założonych „Niebieskich Kart" | 68 | 157 |
| Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy domowej | 146 | 346 |
| Stwierdzone przestępstwa przeciwko rodzinie (art. 207 § 1 KK) | 30 | 28 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych KPP w Nidzicy.

Ponadto analiza informacji udostępnionych przez gminne zespoły interdyscyplinarne pozwala stwierdzić, iż w całym powiecie w analizowanym okresie trzech lat wszczęto łącznie 280 procedur Niebieskiej Karty, w tym ponad połowę (161 NK) tylko w 2014 roku. Najwięcej przypadków było w gminie Nidzica (135) oraz Kozłowo (77). Jednak ustalenie faktycznej skali przemocy w rodzinie nie jest możliwe, tym bardziej, że występuje ona z różną częstotliwością oraz przyjmuje różnorodne formy.

W obliczu szczególnie trudnych sytuacji, z którymi borykają się rodziny, interweniuje sąd rodzinny i nieletnich[42]. W 2014 roku wobec mieszkańców powiatu nidzickiego sąd orzekł łącznie 77 nadzorów kuratorskich, w tym 46 z ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich, czyli w przypadkach popełnienia czynów karalnych przez młodzież lub ich demoralizacji, a także 31 z kodeksu rodzinnego i opiekuńczego (wobec rodziców, którym została ograniczona władza rodzicielska z powodu m.in. nienależytego wypełniania obowiązków opiekuńczo-wychowawczych).

Skutkiem niewydolności i dysfunkcji systemu rodzinnego są przypadki umieszczania dzieci w pieczy zastępczej, sprawowanej w formie rodzinnej lub instytucjonalnej[43]. Jak wynika ze

[42] Sąd Rejonowy w Nidzicy III Wydział Rodzinny i Nieletnich.

[43] W obecnym stanie prawnym, celem pieczy zastępczej jest zapewnienie czasowej opieki i wychowania dzieciom w przypadkach niemożności sprawowania należytej opieki przez rodziców. W związku z tym jednym z zadań pieczy zastępczej staje się praca na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej, ponieważ trwałe

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
6 5 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich

rodzinnego na terenie powiatu olsztyńskiego, zaś 2 dzieci zostało przysposobionych. W 2015r. 2 dzieci ukończyło 18 rok życia, 3 wychowanków opuściło rodzinę zastępczą i 2 rozpoczęło proces usamodzielnienia.

Według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. w ewidencji Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy figurowało:

- 26 rodzin zastępczych (w tym: 14 spokrewnionych rodzin zastępczych, 11 niezawodowych rodzin zastępczych, 1 zawodowa rodzina zastępcza) i 3 rodzinne domy dziecka, w których było umieszczonych łącznie 55 dzieci, w tym 7 pełnoletnich wychowanków pozostających w dotychczasowych rodzinach zastępczych po uzyskaniu pełnoletności;
- 6 pełnoletnich wychowanków kontynuujących naukę pozostających w rodzinnej pieczy zastępczej;
- 11 wychowanków kontynuujących naukę po opuszczeniu rodzinnej pieczy zastępczej.

Na terenie powiatu nidzickiego, wg stanu na dzień 31 grudnia 2015 r., funkcjonowała jedna placówka opiekuńczo-wychowawcza typu rodzinnego – **Rodzinny Dom Dziecka Caritas Archidiecezji Warmińskiej w Nidzicy**. Placówka rozpoczęła swoje funkcjonowanie 1 lutego 2008 r. Powiat Nidzicki zlecił realizację tego zadania Caritas Archidiecezji Warmińskiej w Olsztynie na podstawie konkursu ofert. W RDDz wg stanu na 31 grudnia 2015r. przebywało 7 dzieci, a w ciągu roku – w miesiącach: I – 7 dzieci, II-IV– 6 dzieci, V-XII – 7 dzieci.

W 2015 r. 1 dziecko opuściło pieczę zastępczą instytucjonalną osiągając pełnoletniość (placówka opiekuńczo – wychowawcza typu rodzinnego w Ełku).

W trakcie 2015r. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie powiatu i poza powiatem przebywało 26 dzieci z naszego powiatu, i tak:

- w placówce rodzinnej na terenie powiatu - 7 dzieci
- w placówce rodzinnej poza powiatem - 2 dzieci
- w placówkach socjalizacyjnych - 17 dzieci

Łącznie w 2015 r. naukę kontynuowało 8 wychowanków (w tym: 2 wychowanków MOW) i otrzymali z tego tytułu pomoc na kwotę 33.894,02zł. Według stanu na 31 grudnia 2015 r. w ewidencji figurowało 6 wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz młodzieżowych ośrodków wychowawczych.

W opinii specjalistów najpoważniejsze wyzwania i potrzeby w zakresie organizowania systemu pieczy zastępczej w powiecie nidzickim to przede wszystkim:

a) wzmacnianie współpracy pomiędzy podmiotami zajmującymi się wspieraniem rodzin w zakresie diagnozy dysfunkcji oraz podejmowania działań prewencyjnych, ażeby minimalizować wystąpienie sytuacji wymagających umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej;
b) podnoszenie efektywności działań wobec rodziców dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, w celu zapewnienia warunków powrotu dzieci do rodziny;
c) promowanie rodzinnych form pieczy zastępczej wśród mieszkańców powiatu oraz podnoszenie ich gotowości do tworzenia rodzin zastępczych;
d) zapewnienie odpowiedniego wsparcia dla rodzin zastępczych, w szczególności poprzez zatrudnienie większej liczby koordynatorów pieczy zastępczej, psychologów i innych specjalistów.

Należy podkreślić, iż rodzinne formy pieczy zastępczej wydają się lepszym środowiskiem opiekuńczo-wychowawczym niż placówki opiekuńczo-wychowawcze, a także wiążą się z

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Jednocześnie, jak wynika z danych NSP 2011, większość wśród osób z niepełnosprawnością zamieszkujących powiat nidzicki stanowią kobiety (53,5%), co jest to spowodowane dwoma czynnikami: odsetek niepełnosprawnych wzrasta wraz z wiekiem, zaś kobiety żyją dłużej niż mężczyźni. Okazuje się jednocześnie, że o ile w przypadku kobiet największe grono niepełnosprawnych stanowiły osoby w wieku poprodukcyjnym, o tyle w przypadku mężczyzn – osoby w wieku produkcyjnym.

W Polsce działają niezależnie od siebie dwa systemy orzekania o niepełnosprawności: do celów rentowych realizowany przez organy ZUS-u, KRUS-u, MSW, MON oraz do celów pozarentowych realizowany przez powiatowe i wojewódzkie zespoły ds. orzekania o niepełnosprawności. Jeżeli chodzi o drugi z wymienionych systemów, służy on określaniu wskazań do różnych ulg i uprawnień. Na podstawie porozumienia pomiędzy starostami, teren powiatu nidzickiego obsługuje Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Szczytnie, który w ciągu ostatnich trzech lat objętych analizą (2012-2014) wydał łącznie 4 001 orzeczeń dla mieszkańców powiatu, w tym ponad 36% dotyczyło dzieci do 16 roku życia.

**Tabela 12. Orzeczenia o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności wydane mieszkańcom powiatu nidzickiego w latach 2012-2014**

| Wyszczególnienie | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|
| Liczba wydanych orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności ogółem | 1 326 | 1 228 | 1 197 |
| Liczba orzeczeń dla dzieci do 16 r.ż. o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych | 422 | 416 | 377 |
| Liczba wydanych orzeczeń o stopniu niepełnosprawności ogółem | 904 | 812 | 820 |
| - stopień znaczny | 344 | 252 | 277 |
| - stopień umiarkowany | 378 | 386 | 413 |
| - stopień lekki | 182 | 174 | 130 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych PZOoN.

Jak widać, większość orzeczeń zespołu powiatowego stanowiły te, które dotyczyły przyznania umiarkowanego (46,4%) oraz znacznego stopnia niepełnosprawności (34,4% ogółu). Oznacza to, że na terenie powiatu nidzickiego żyje duża grupa osób, które wymagają opieki i pomocy innych osób w związku z niezdolnością lub poważnymi trudnościami w samodzielnej egzystencji, a także które są niezdolne do pracy albo zdolne do pracy jedynie w warunkach chronionych.

### 1.4.5. Problemy osób starszych

Zagadnienie starzenia się i starości od zawsze towarzyszyło ludziom jako naturalny i nieuchronny etap życia. Jednak chyba jeszcze nigdy dotąd nie cieszyło się tak wielkim zainteresowaniem nauk społecznych oraz polityk publicznych jak obecnie. Jest to przede wszystkim wynik diametralnych zmian, które zaszły zarówno w strukturze demograficznej krajów wysoko rozwiniętych, jak i w biologicznym oraz społecznym wymiarze starzenia.

Doświadczamy zatem, z jednej strony, dynamicznego wzrostu odsetka osób w wieku poprodukcyjnym w populacji (tzw. „starzenie się społeczeństwa"), a z drugiej – postępu medycyny, rozwoju technologii służących zdrowiu, a także poprawy stanu świadomości ludności w zakresie higieny i profilaktyki, które wydłużają ludzkie życie oraz czynią je sprawniejszym. Należy zarazem podkreślić, iż granice starości są bardzo płynne, mają wymiar indywidualny dla każdego człowieka, ponieważ z innym tempem przebiega proces starzenia się (zależy to od czynników genetycznych, stylu życia, wpływów środowiskowych). Można

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

zatrudnienia i opłacania składek. Oprócz tego trzeba pamiętać o seniorach, którzy co prawda posiadają zabezpieczenie społeczne, ale kwalifikują się do wsparcia z powodu ubóstwa, niepełnosprawności lub choroby (np. osoby korzystające okazjonalnie z zasiłków specjalnych na pokrycie kosztów leków i leczenia).

### 1.4.6. Uzależnienia

Uzależnienie nie jest pojęciem jednoznacznym. Może dotyczyć osób, które nadużywają konkretnych substancji albo osób mających silne pragnienie wykonywania jakiejś czynności (tzw. uzależnienie behawioralne). Nałóg utrudnia prawidłowe funkcjonowanie psychiczne, fizyczne i społeczne, co może prowadzić nawet do wykluczenia społecznego, a także przynosi różne szkody dla osoby uzależnionej, jej najbliższych, a także całego społeczeństwa.

Rysunek 2. Rodzaje uzależnień

| Uzależnienia od substancji psychoaktywnych: | Uzależnienia behawioralne: |
|---|---|
| • narkomania (narkotyki),<br>• lekomania (leki),<br>• alkoholizm (alkohol),<br>• nikotynizm (palenie papierosów). | • od gier hazardowych,<br>• od oglądania telewizji,<br>• od Internetu,<br>• od gier komuterowych,<br>• od zakupów, pracy, seksu, itp. |

Źródło: opracowanie własne na podstawie literatury.

Precyzyjne określenie liczby osób dotkniętych uzależnieniami w powiecie nidzickim nie jest możliwe. Istnieją natomiast badania ogólnopolskie[49], które pozwalają wskazać szacunkowy poziom zagrożenia wybranymi formami uzależnień w populacji.

Jeśli chodzi o problem nikotynizmu, to papierosy pali co czwarty dorosły Polak (25,4%), aczkolwiek wart odnotowania jest znaczący spadek odsetka palaczy (w stosunku do początku lat 90. XX w. o ok. 16 p.p.). W grupie uzależnionych od nikotyny dominują mężczyźni, osoby w średnim wieku, z wykształceniem zasadniczym zawodowym oraz ubożsi; według wykonywanego zawodu – robotnicy oraz operatorzy pojazdów wolnobieżnych i maszyn. Udział palących papierosy w grupie młodzieży w wieku 16-24 lat jest niższy od ogólnej średniej i wynosi 18,1%.

Z kolei odsetek osób zażywających narkotyki jest relatywnie niski – wynosi 1,3%, przy czym problemem narkomanii bardziej zagrożeni są mężczyźni, uczniowie i studenci, mieszkańcy dużych miast, a także bezrobotni i bierni zawodowo. Badania młodzieży podają, iż kontakt z narkotykami i środkami odurzającymi ma ok. 18% uczniów. Najczęściej używanymi substancjami są marihuana oraz leki uspokajające i nasenne (wydawane bez przepisu lekarza), rzadziej amfetamina, „dopalacze"[50], LSD oraz leki przeciwkaszlowe lub na przeziębienie (przyjmowane w celu odurzenia się).

---

[49] Do określenia odsetka ludności dotkniętej uzależnieniami posłużono się następującymi raportami: *Diagnoza społeczna 2013. Warunki i jakość życia Polaków*, red. J. Czapiński, T. Panek, Warszawa 2014 (podrozdział 5.10.4 Zachowania autodestrukcyjne); *Oszacowanie rozpowszechnienia oraz identyfikacja czynników ryzyka i czynników chroniących w odniesieniu do hazardu, w tym hazardu problemowego (patologicznego) oraz innych uzależnień behawioralnych*, oprac. B. Badora, M. Gwiazda, M. Herrmann, J. Kalka, J. Moskalewicz, CBOS, Warszawa 2012; Raport z badania pt. *Konsumpcja substancji psychoaktywnych przez młodzież szkolną – Młodzież 2013*, zrealizowanego przez CBOS na zlecenie Krajowego Biura ds. Przeciwdziałania Narkomanii.

[50] Obserwujemy obecnie rozszerzanie się rynku nielegalnych substancji, przy czym narkotyki „tradycyjne" są wypierane przez tzw. „dopalacze".

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Lokalna gospodarka opiera się głównie na handlu i budownictwie. Dominują mikroprzedsiębiorstwa. Brakuje większych zakładów przemysłowych, co z jednej strony przekłada się na lepszy stan środowiska naturalnego, z drugiej zaś – na większe trudności mieszkańców ze znalezieniem pracy w pobliżu miejsca zamieszkania. W efekcie sytuacja na lokalnym rynku pracy jest daleka od ideału. Co prawda w połowie 2015 r. powiat nidzicki znajdował się w gronie powiatów w województwie warmińsko-mazurskim o najmniejszej stopie bezrobocia rejestrowanego, ale wynik na poziomie 15% wymaga poprawy. Ponadto dostępność wielu usług społecznych (np. zdrowotnych) wewnątrz powiatu jest silnie zróżnicowana według kryterium: miasto Nidzica – tereny wiejskie.

Również wiele wskaźników społecznych (np. dostępność personelu służby zdrowia, liczba stwierdzonych przestępstw na 1 000 mieszkańców, liczba organizacji społecznych na 10 000 ludności) wskazuje, że w wielu obszarach sytuacja w powiecie jest dużo gorsza niż średnia w województwie i kraju. Występuje wiele barier i problemów społecznych, które wymagają podejmowania przez władze działań zaradczych.

Prawie 8,5% mieszkańców powiatu zamieszkuje rodziny (gospodarstwa domowe), które korzystają z pomocy społecznej z powodu bezrobocia, a niemal 7% – rodziny korzystające z pomocy z powodu ubóstwa. Jednak w świetle zaprezentowanej diagnozy, wymienione kwestie okazują się zaledwie „wierzchołkiem góry lodowej". Listę czynników sprzyjających powstawaniu zjawiska wykluczenia społecznego wśród mieszkańców uzupełniają bowiem niepełnosprawność, długotrwała i ciężka choroba, uzależnienia (w szczególności od alkoholu), problemy opiekuńczo-wychowawcze, różne dysfunkcje rodzinne, w tym przemoc w rodzinie, a także problemy mieszkaniowe i konflikty z prawem.

Istotnymi wyzwaniami, przed którymi staje lokalna polityka społeczna, są również efekty trendów demograficznych, zwłaszcza niskiego przyrostu naturalnego oraz ujemnego salda migracji, które wpływają na powolne, ale stałe wyludnianie się obszaru powiatu. Trzeba będzie zmierzyć się również z postępującym zjawiskiem „starzenia się społeczeństwa". W perspektywie najbliższych kilkunastu lat można spodziewać się poważnych zmian w strukturze demograficznej, co będzie się wiązało z poszerzeniem kręgu osób wymagających opieki i wsparcia z powodu chorób czy niesamodzielności wynikających z podeszłego wieku. W istocie jednak problemy egzystencjalne osób starszych nie są wcale najpoważniejszym z wyzwań dla służb społecznych. Jeżeli bowiem priorytetem dla władz ma być wspieranie rozwoju osób w okresie „później dojrzałości", to znaczny wysiłek instytucji publicznych powinien zostać położony na kreowanie warunków dla twórczej aktywności seniorów. Podobnie rzecz się ma z osobami niepełnosprawnymi oraz przewlekle chorującymi, w tym psychicznie, które aby być pełnoprawnymi członkami społeczeństwa, powinny mieć stworzone realne warunki dla korzystania z całego wachlarza różnorodnych usług społecznych, nade wszystko – możliwości aktywności zawodowej (rzecz jasna, w ramach zakładów i stanowisk pracy uwzględniających ich predyspozycje i ograniczenia).

Szczególnym problemem, przed którym staje lokalna polityka społeczna, jest ponadto długotrwałe korzystanie z pomocy socjalnej przez osoby i rodziny nie potrafiące i/lub nie chcące przezwyciężyć trudnej sytuacji życiowej. W wielu przypadkach świadczeniobiorcy oczekują zasiłku, natomiast z niechęcią odnoszą się do innych proponowanych im form wsparcia. W dłuższej perspektywie jest to sytuacja bardzo niekorzystna, ponieważ wiąże się z pogłębianiem marginalizacji, patologiami i dorastaniem kolejnych pokoleń, dla których korzystanie z pomocy społecznej staje się nawykiem. Przezwyciężenie tego problemu wymagałoby jednak diametralnych zmian w systemie pomocy społecznej, polegających na ograniczeniu wypłacania zasiłków – na rzecz wsparcia warunkowanego pracą świadczoną dla



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

## 2. Zewnętrzne uwarunkowania lokalnej polityki społecznej

Polityka społeczna realizowana na terenie powiatu nidzickiego stanowi zbiór celowych działań władz i jednostek samorządowych oraz podmiotów niepublicznych, zwłaszcza organizacji pozarządowych, podejmowanych we współpracy z organami administracji rządowej, ukierunkowanych na kształtowanie lokalnych warunków sprzyjających skutecznemu zaspokajaniu potrzeb zbiorowych ludności oraz przeciwdziałaniu wystąpieniu lub rozwiązywaniu istniejących problemów społecznych. Działalność ta jest przede wszystkim zdeterminowana przez czynniki wewnętrzne – mocne i słabe strony powiatu, oznaczające z jednej strony jego różnorodne zasoby (środowiskowe, infrastrukturalne, organizacyjne, kadrowe, finansowe czy społeczne), a z drugiej wszelkie niedobory, niezaspokojone potrzeby oraz bariery utrudniające mieszkańców poprawne pełnienie ról zawodowych, rodzinnych i społecznych.

Powiat nidzicki nie jest jednak bytem odizolowanym od świata. Z otoczenia zewnętrznego pochodzą liczne zasoby i możliwości, których skuteczne pozyskanie i wykorzystanie będzie stanowić kluczową szansę dla rozwoju lokalnego. W związku z tym realizowana na obszarze powiatu polityka społeczna musi uwzględniać aktualne trendy i koncepcje w zakresie zaspokajania potrzeb ludności, a także regulacje prawne, strategie i programy przyjmowane na szczeblu międzynarodowym (przede wszystkim unijnym), krajowym i regionalnym, które określają ramy aksjologiczne, instytucjonalne i finansowe działań lokalnych.

### 2.1.1. Ramy prawno-programowe strategii

Podstawą ustroju Polski jest ustawa zasadnicza, czyli Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. W preambule Konstytucji zostały określone fundamentalne wartości, które decydują o harmonijnym funkcjonowaniu bytu państwowego: poszanowanie wolności i sprawiedliwości, współdziałanie władz, dialog społeczny oraz zasada pomocniczości (subsydiarności) umacniająca uprawnienia obywateli i ich wspólnot. Ponadto rozdział pierwszy Konstytucji RP wprowadza szereg zasad ustrojowych, wśród których należy wskazać w szczególności „demokratyczne państwo prawne, urzeczywistniające zasady sprawiedliwości społecznej" (art. 2 i 7 Konstytucji).

Natomiast kluczowym aktem prawnym o znaczeniu ustrojowym dla samorządu powiatu jest ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.). W oparciu o nią powiaty działają po to, aby zaspokajać zbiorowe potrzeby zamieszkującej ich teren ludności. Posiadają kompetencje do realizacji zadań użyteczności publicznej o charakterze ponadgminnym, w szczególności w zakresie pomocy społecznej, przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy, wspierania osób niepełnosprawnych, promocji i ochrony zdrowia, edukacji publicznej, kultury fizycznej i turystyki, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, a także polityki prorodzinnej. Ogólnie określone w ustawie zadania powiatu znajdują doprecyzowanie w innych aktach normatywnych tego samego rzędu, przede wszystkim w cytowanej już ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, a także między innymi w:

- ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 149 ze zm.);
- ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.);
- ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 332 ze zm.).

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Należy również wspomnieć o *Strategii polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku*[53]. W odpowiedzi na dominujące problemy regionu, takie jak dysfunkcje w rodzinach, wzrost zagrożenia marginalizacją zawodową i społeczną, a także małą aktywność lokalnych społeczności, strategia ta zakłada realizację działań w czterech obszarach priorytetowych:

- w obszarze I: „Prawidłowo funkcjonująca rodzina" – tworzenie warunków do możliwie pełnego rozwoju rodziny i do właściwego jej funkcjonowania;
- w obszarze priorytetowym II: „Wzmacnianie integracji społecznej" – stworzenie możliwości wyjścia z izolacji społecznej oraz integrację z otoczeniem szczególnie osób starszych, niepełnosprawnych, uzależnionych, ofiar przemocy, bezdomnych i innych znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej;
- w obszarze priorytetowym III: „Wspieranie aktywności i mobilności zawodowej oraz edukacyjnej osób bezrobotnych" – wspieranie bezrobotnych mieszkańców regionu, służące w szczególności zwiększeniu aktywności edukacyjnej mieszkańców województwa, podniesieniu ich potencjału zawodowego oraz podjęciu pracy;
- w obszarze priorytetowym IV: „Rozwój społeczeństwa obywatelskiego" – wzmocnienie postaw prospołecznych, rozwój kompetencji społecznych i umiejętności współpracy poszczególnych jednostek i grup na rzecz własnego otoczenia.

### 2.1.2. Główne założenia aktywnej polityki społecznej

Rozwój koncepcji aktywnej polityki społecznej (APS) został zapoczątkowany w Europie już pod koniec lat 70. XX wieku, w związku ze stopniowym osłabianiem tradycyjnego państwa opiekuńczego. Słabość systemu *welfare state* polega na tym, że „fundusze na świadczenia mają mniejsze wpływy i większe wydatki, gdy mniej osób pracuje (nie płacą wtedy podatków i składek), a przybywa uprawnionych do pomocy". Ponadto „świadczenia powiększają problem bezrobocia i bierności zawodowej (ogólnie niezatrudnienia), stanowiąc bodziec do dezaktywizacji zawodowej zwłaszcza wśród tych obywateli, którzy mają ogólnie mniejsze szanse na zatrudnienie"[54]. W odpowiedzi na te wyzwania, aktywna polityka społeczna proponuje odejście od państwa opiekuńczego, gwarantującego obywatelom bezpieczeństwo socjalne i dostęp do pracy, w kierunku państwa pomocniczego i zdecentralizowanego, które stymuluje rozwój przedsiębiorczości społecznej i aktywności obywatelskiej[55].

Aktywna polityka społeczna dokonuje redefinicji kwestii socjalnych (np. poprzez pojawienie się pojęcia „wykluczenie społeczne"), uwzględniając nowe ryzyka związane z rozpadem tradycyjnych więzi, wydłużaniem się życia ludzi, starzeniem się społeczeństw, zmianami w organizacji pracy czy rewolucją teleinformatyczną. Ponadto wspiera rozwój zawodowy pracowników słabszych i mniej zarabiających, a także promuje rozwiązania służące godzeniu życia rodzinnego z aktywnością zawodową (koncepcja *flexicurity*)[56].

Wdrożenie koncepcji aktywnej polityki społecznej oznacza w praktyce dla służb społecznych m.in. potrzebę indywidualizacji usług, oznaczającą ich dopasowanie do możliwości i ograniczeń poszczególnych osób oraz grup marginalizowanych, położenie większego nacisku na aktywizowanie całych społeczności (w ramach środowiskowej pracy socjalnej), jak

---

[53] *Strategia polityki społecznej województwa warmińsko-mazurskiego do 2020 roku* (http://portal.warmia.mazury.pl/pl/polityka-spoleczna/pomoc-i-integracja-spoleczna/771-strategia-polityki-spolecznej-wojewodztwa-warminsko-mazurskiego), s. 65-85.

[54] R. Szarfenberg, *Aktywna polityka społeczna* (http://rszarf.ips.uw.edu.pl/pdf/APS.pdf).

[55] A. Karwacki, M. Rymsza, *Meandry upowszechniania koncepcji aktywnej polityki społecznej w Polsce*, w: *Polityka aktywizacji w Polsce. Usługi reintegracji w sektorze gospodarki społecznej*, red. M. Grewiński, M. Rymsza, Warszawa 2011, s. 30.

[56] Tamże, s. 31-32.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-70
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
.....



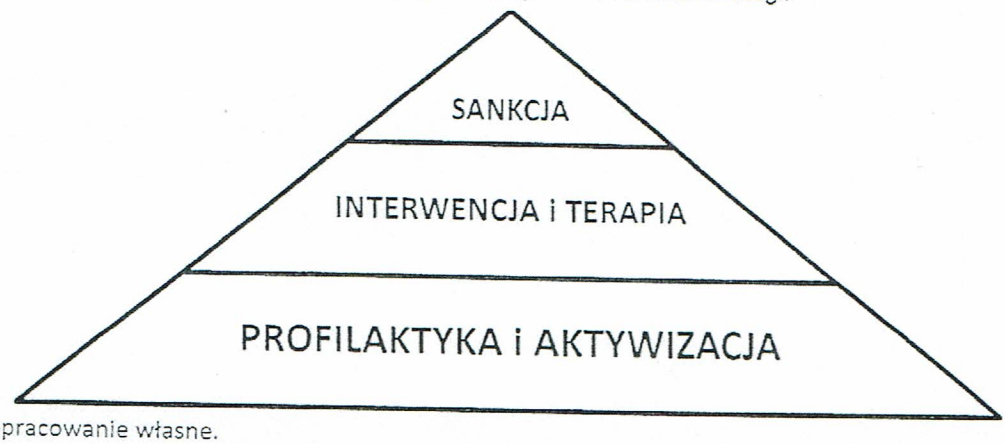
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

# 3. Strategia działań na lata 2016-2025

## 3.1. Zasady nadrzędne strategii

Aktywna integracja osób i rodzin wykluczonych społecznie lub tym problemem zagrożonych wymaga połączenia profesjonalnych metod i instrumentów oddziaływania na różnych poziomach. Podstawę i zarazem najszerszy obszar aktywności podmiotów zaangażowanych w realizację strategii powinny stanowić programy profilaktyczne oraz instrumenty aktywizujące mieszkańców. Chodzi o wyprzedzanie stanów zagrożenia zdrowotnego, bytowego, a także przypadków niedostosowania społecznego. Działania profilaktyczne, skupiające się na edukacji społecznej, poradnictwie i samopomocy, powinny być adresowane do osób zagrożonych ubóstwem i dysfunkcjami, a także do ogółu mieszkańców powiatu. Działania aktywizujące powinny natomiast wspierać wysiłki osób i rodzin, które chcą zmienić swoją sytuację życiową, przede wszystkim poprzez podjęcie aktywności zawodowej.

Rysunek 4. Trójkąt oddziaływań w ramach strategii




Źródło: opracowanie własne.

Drugi obszar, w którym realizowane są zadania polityki społecznej, stanowią działania interwencyjne, terapeutyczne i kompensujące, adresowane do osób i grup doświadczających trudności życiowych, obejmujące również reakcje na bezpośrednie sytuacje zagrożenia. W tym obszarze mieszczą się m.in. instrumenty służące zabezpieczeniu podstawowych potrzeb osób niepełnosprawnych, chorujących czy starszych w ich środowisku zamieszkania oraz w ośrodkach wsparcia. Usługi interwencyjne to również wsparcie osób i rodzin znajdujących się w sytuacjach kryzysowych (ze względu na uzależnienia, przemoc domową, zdarzenia losowe lub klęski żywiołowe).

Wierzchołek „trójkąta oddziaływań" stanowią natomiast sankcje, będące odpowiedzią instytucji państwowych na działania jednostek niezgodne z normami prawa. Kary za złamanie prawa mają istotne znaczenie dla zachowania ładu i porządku wewnętrznego, nie mogą jednak dominować jako sposób oddziaływania na społeczeństwo. Tym bardziej, że w obliczu nakazu instytucjonalnego kierowanego do osób i grup łamiących normy społeczne, często pojawiają się negatywne następstwa tzw. „pomocy narzuconej"[57]. Zmniejszeniu napięcia w relacjach z „trudnym" klientem mogą służyć innowacyjne metody pracy stosowane przez psychologów, pedagogów, pracowników socjalnych i innych specjalistów, które kładą nacisk na odpowiedni proces komunikacji i współpracy sprzyjający poszerzaniu sfery autonomii, odpowiedzialności i kreatywności.

[57] Zob. więcej: A. Rurka, G. Hardy, C. Defays, *Proszę, nie pomagaj mi! Paradoks pomocy narzuconej*, tłum. U. Bisek i M. Macińska, Warszawa 2013.



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

polityki społecznej. Programy i projekty realizowane w ramach strategii powinny kreować warunki sprzyjające oddolnej aktywności i integracji, w sposób uwzględniający potrzeby i oczekiwania poszczególnych grup, wymogi ochrony środowiska oraz istniejące możliwości prawne, organizacyjne i finansowe.

Cel główny zostanie osiągnięty dzięki realizacji pięciu celów strategicznych. Cztery pierwsze cele odnoszą się bezpośrednio do osób, rodzin i szerszych zbiorowości tworzonych przez mieszkańców powiatu, natomiast cel piąty dotyczy instytucji i organizacji współtworzących lokalny system polityki społecznej.

1. Wzmocnienie zdolności mieszkańców do podejmowania pracy najemnej lub pracy na własny rachunek, w szczególności w sektorze ekonomii społecznej.
2. Zwiększenie szans dzieci i młodzieży na wszechstronny rozwój oraz przyszłą samodzielność życiową.
3. Poprawa stanu bezpieczeństwa publicznego oraz zdrowia fizycznego i psychicznego ludności.
4. Poprawa jakości życia osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku lokalnym.
5. Zwiększenie dostępności oraz jakości usług pomocy i wsparcia w powiecie.

Należy podkreślić, iż numery porządkowe przyznane poszczególnym celom strategicznym nie mają znaczenia hierarchicznego, tzn. nie są one ułożone od najważniejszego do najmniej ważnego – każdy cel ma taką samą wagę.

## Priorytet I. Aktywizacja zawodowa i przedsiębiorczość mieszkańców

Bariery związane z podejmowaniem zatrudnienia oraz problem bezrobocia zostały uznane za jedno z najpoważniejszych wyzwań dla powiatowej polityki społecznej. Wspieranie aktywności zawodowej mieszkańców wymaga oddziaływania na dwa aspekty rynku pracy: podaż i popyt na pracę. Ważne jest kreowanie warunków (zachęt) sprzyjających tworzeniu nowych firm i miejsc pracy. Szczególny nacisk należy jednak położyć na rozwijanie kompetencji mieszkańców niezbędnych do podejmowania pracy najemnej lub pracy na własny rachunek, w tym w sektorze ekonomii społecznej.

Kategoria „kompetencji" wydaje się kluczowa w kontekście zatrudnienia i przedsiębiorczości, ponieważ odpowiednie połączenie wiedzy, umiejętności i postaw stanowi warunek niezbędny do skutecznego zdobycia, utrzymania i zmiany pracy albo do prowadzenia własnej firmy. Niedobór kwalifikacji zawodowych w wielu przypadkach ma mniejsze znaczenie niż brak chęci i gotowości do podjęcia zatrudnienia, który może uniemożliwić aktywność zawodową oraz utrwalić bierność, pomimo istniejących ofert na lokalnym rynku pracy.

Szczególną uwagę powinno się poświęcić rozwojowi ekonomii społecznej jako sektorowi gospodarki ukierunkowanemu na wyrównywanie szans zawodowych osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji oraz na łagodzenie negatywnych skutków mechanizmów rynkowych. Nacisk programów i projektów w obszarze rynku pracy powinien ponadto zostać położony na mobilizację potencjału i możliwości aktywizacji osób długotrwale bezrobotnych, kobiet (głównie nieaktywnych zawodowo z powodu sprawowania opieki nad osobą zależną), osób z niepełnosprawnościami, a także ludzi młodych bez kwalifikacji i doświadczenia zawodowego (w tym zaliczanych do kategorii NEET[58]).

[58] Za osoby z kategorii NEET uznaje się osoby młode w wieku 15-29 lat spełniające łącznie trzy warunki: nie pracują, nie kształcą się (nie uczestniczą w kształceniu formalnym w trybie stacjonarnym) ani nie szkolą się (nie uczestniczą w zajęciach pozaszkolnych mających na celu uzyskanie, uzupełnienie lub doskonalenie umiejętności i kwalifikacji zawodowych lub ogólnych, potrzebnych do wykonywania pracy).



STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2016
data
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

| | |
|---|---|
| | 10) Wsparcie finansowe (dotacje, pożyczki, poręczenia) połączone z opieką biznesową dla osób zakładających jednoosobową działalność gospodarczą lub spółdzielnię socjalną, a także dla firm tworzących nowe miejsca pracy – w szczególności dedykowane osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym.<br>11) Wdrażanie programów zwiększających szanse osób niepełnosprawnych na rynku pracy, uwzględniających w szczególności:<br>– modernizację i rozbudowę Warsztatów Terapii Zajęciowej i innych placówek wsparcia;<br>– tworzenie miejsc pracy w warunkach chronionych (np. ZAZ, ZPCh, przedsiębiorstwa społeczne) oraz zatrudnienie trenerów pracy i doradców zawodowych;<br>– działania informacyjne na temat zasad oraz korzyści wynikających z zatrudnienia osób niepełnosprawnych. |
| **Okres realizacji:** | 2016-2025 (działania ciągłe) |
| **Podmioty realizujące:** | • Jednostki organizacyjne powiatu nidzickiego: PUP, PCPR, PPP, placówki oświatowe.<br>• Jednostki organizacyjne gmin: OPS-y, KIS-y, placówki oświatowe.<br>• Instytucje rynku pracy, przedsiębiorcy.<br>• Ośrodek Wspierania Ekonomii Społecznej w Nidzicy, podmioty ekonomii społecznej, w tym organizacje pozarządowe; Lokalna Grupa Działania. |

## Priorytet II. Wspieranie dzieci i młodzieży, rodziców oraz całych rodzin

Rodzina jest podstawową, naturalną grupa społeczną, na której spoczywa główny trud związany z zapewnieniem odpowiednich warunków do życia, opieki oraz wychowania dzieci. Obowiązek ten nie powinien być przenoszony na barki placówek oświatowych czy jednostek pomocy społecznej, które mają za zadanie jedynie wspierać rodziców (opiekunów prawnych) w wypełnianiu przez nich funkcji opiekuńczo-wychowawczych, a nie ich w tym procesie zastępować. Nie każdy rodzic czy opiekun posiada jednak odpowiednie kompetencje, aby dobrze spełniać się w tej roli. Ponadto doświadczanie na co dzień trudności takich jak bezrobocie, ubóstwo, uzależnienie, choroba psychiczna czy niepełnosprawność, może poważnie osłabiać funkcjonowanie rodziny, prowadząc do poważnych w skutkach zaburzeń.

Podstawowym zadaniem powiatowej polityki społecznej staje się zatem kreowanie warunków umożliwiających rodzinom uprzedzanie sytuacji zagrożeń oraz radzenie sobie z problemami, poprzez wyposażanie rodziców i opiekunów w wiedzę, umiejętności i postawy potrzebne do poprawnego wypełniania przynależnych im funkcji. Dzięki temu przypadki degradacji i rozpadu rodziny będą rzadsze, zaś dzieci i młodzież będą mogły wychowywać się w swoim naturalnym środowisku. Z uwagi jednak na fakt, iż nie jest możliwe całkowite wyeliminowanie sytuacji wymuszających zapewnienie dzieciom ochrony i opieki poza rodziną biologiczną, konieczne będzie dalsze rozwijanie różnorodnych, zwłaszcza rodzinnych, form pieczy zastępczej w powiecie.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
47
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

| | |
|---|---|
| | wsparcia, pomoc ze strony wolontariuszy i rodzin pomocowych).<br>10) Zabezpieczenie środków finansowych i lokali na tworzenie mieszkań chronionych dla usamodzielnionych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych i rodzin zastępczych. |
| Okres realizacji: | 2016-2025 (działania ciągłe) |
| Podmioty realizujące: | • Jednostki organizacyjne powiatu nidzickiego: Starostwo Powiatowe, PPP, placówki oświatowe, PCPR;<br>• Rodziny zastępcze, Rodzinny Dom Dziecka w Nidzicy;<br>• Jednostki organizacyjne gmin: placówki oświatowe, instytucje kultury, OPS-y, GKRPA, GZI.<br>• Podmioty ekonomii społecznej, w tym organizacje pozarządowe. |

## Priorytet III. Bezpieczeństwo publiczne i zdrowotne w powiecie

Zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz promocji i ochrony zdrowia stanowią ważny obszar aktywności prowadzonej przez władze samorządu powiatowego, podległe mu służby, inspekcje, straże oraz szpital powiatowy, we współpracy m.in. z gminami, podmiotami leczniczymi oraz organizacjami obywatelskimi. Działania jednostek powiatowych w sposób komplementarny uwzględniają różne determinanty bezpieczeństwa – oprócz odpowiednich warunków instytucjonalnych i infrastrukturalnych, istotne znaczenie ma kreowanie świadomości mieszkańców w zakresie zdrowia i uzależnień, poszanowania prawa oraz niesienia pomocy innym w sytuacji zagrożenia.

Jednym z najważniejszych czynników ryzyka dla zdrowia oraz bezpieczeństwa ludności są substancje psychoaktywne. Problemy alkoholowe i narkotykowe wiążą się z bardzo poważnymi zaburzeniami psychosomatycznymi u osób nadużywających tych substancji, a także dezorganizacją życia rodzinnego, środowiska pracy oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego. Duża część przestępstw, w tym przemoc wobec członków rodziny, jest popełnianych pod wpływem substancji psychoaktywnych. Dlatego też przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii należy przyjąć za jeden z głównych obszarów lokalnej polityki społecznej.

**Cel strategiczny 3. Poprawa stanu bezpieczeństwa publicznego oraz zdrowia fizycznego i psychicznego ludności.**

| | |
|---|---|
| Cele operacyjne: | 3.1. Rozwój systemu profilaktyki zdrowotnej oraz zapobiegania trwałej niepełnosprawności wśród mieszkańców.<br>3.2. Wzrost świadomości społecznej na temat zdrowia i bezpieczeństwa publicznego.<br>3.3. Poprawa dostępu osób uzależnionych i współuzależnionych do wsparcia w poradzeniu sobie z problemem.<br>3.4. Zmniejszenie zagrożenia wykluczeniem społecznym spowodowanym zaburzeniami psychicznymi. |

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

wypełnianiu podstawowych ról w środowisku rodzinnym, miejscu zamieszkania i pracy, co często skutkuje marginalizacją i izolacją społeczną. Ograniczenie samodzielności życiowej wiąże się z zapotrzebowaniem na pomoc innych w zakresie codziennych potrzeb życiowych, opieki higienicznej i pielęgnacji. Ponadto seniorzy i osoby z niepełnosprawnościami, które nie mają dostatecznego oparcia w rodzinie czy znajomych, doświadczają samotności oraz poczucia, że nie są potrzebni w środowisku albo że są przydatni tylko jako źródło utrzymania dla najbliższych (np. ze względu na posiadaną rentę lub emeryturę). Stan ten należy odmienić, ponieważ zagospodarowanie zasobów, jakimi dysponują osoby ze zmniejszoną sprawnością (np. ich wiedza, predyspozycje i zdolności, doświadczenie życiowe, czas wolny), leży w interesie ogółu społeczeństwa.

*Zadania zaplanowane do realizacji w priorytecie IV nie obejmują programów aktywizacji zawodowej (przewidzianych w priorytecie I), problemu przemocy w rodzinie i innych dysfunkcji rodzinnych (priorytet II), a także edukacji prozdrowotnej oraz profilaktyki uzależnień (priorytet III). Poszczególne obszary działań należy jednak traktować komplementarnie jako wzajemnie się uzupełniające.*

**Cel strategiczny 4. Poprawa jakości życia osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku lokalnym.**

| | |
|---|---|
| Cele operacyjne: | 4.1. Zwiększenie skali działań diagnostycznych, rehabilitacyjnych oraz kompensacyjnych w zakresie niepełnosprawności.<br>4.2. Poprawa dostępu osób o ograniczonej sprawności i samodzielności życiowej do różnych form opieki i wsparcia.<br>4.3. Rozwój placówek opieki zdrowotnej w zakresie zwiększenia liczby miejsc stacjonarnych, w szczególności dla osób starszych i niesamodzielnych.<br>4.4. Usuwanie barier utrudniających osobom niepełnosprawnym korzystanie z dóbr i usług publicznych.<br>4.5. Kreowanie otoczenia społecznego sprzyjającego aktywności i integracji osób starszych oraz niepełnosprawnych. |
| Kierunki działań: | 1) Upowszechnianie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, pomocy sąsiedzkiej, wolontariatu oraz grup samopomocowych dla seniorów, osób z niepełnosprawnością i ich rodzin – w celu jak najdłuższego utrzymania osób o ograniczonej sprawności w środowisku zamieszkania.<br>2) Rozwój sieci placówek udzielających pomocy osobom starszym, niepełnosprawnym, ciężko lub przewlekle chorym w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych, sprawujących opiekę nad uczestnikami, stymulujących ich intelektualną, psychiczną i fizyczną sprawność (np. domy dziennego pobytu, środowiskowe domy samopomocy, kluby seniora, rodzinne domy pomocy społecznej, ośrodki wsparcia w kryzysowej sytuacji rodziny).<br>3) Ułatwianie dostępu do specjalistycznego wspomagania rozwoju dzieci w ramach wczesnej diagnozy i interwencji (m.in. poprzez zatrudnienie lekarzy specjalistów, psychologów, logopedów itp.; zwiększanie świadomości rodziców; nawiązanie współpracy pomiędzy różnymi placówkami działającymi na rzecz ON).<br>4) Dofinansowanie do zakupu sprzętu rehabilitacyjnego, przedmiotów ortopedycznych, środków pomocniczych oraz udziału w turnusach rehabilitacyjnych. |

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtkiewicz

Cel strategiczny 5. Zwiększenie dostępności oraz jakości usług pomocy i wsparcia w powiecie.

| | |
|---|---|
| Cele operacyjne: | 5.1. Zwiększenie stanu wiedzy oraz przygotowania kadr instytucji i organizacji do rozwiązywania problemów społecznych.<br>5.2. Podniesienie standardów w zakresie zarządzania jednostkami oraz oferowanych przez nie usług wsparcia.<br>5.3. Wzmocnienie lokalnej współpracy międzyinstytucjonalnej i międzysektorowej. |
| Kierunki działań: | 1) Prowadzenie badań oraz analiz pozwalających na lepsze poznanie faktycznej skali oraz przyczyn i skutków problemów społecznych występujących na terenie powiatu.<br>2) Rozwój kompetencji i kwalifikacji kadr służb społecznych w powiecie (np. poprzez doradztwo metodyczne, kursy i szkolenia, studia podyplomowe, wizyty studyjne), również w formie działań interdyscyplinarnych.<br>3) Upowszechnianie innowacyjnych metod pracy z klientem „trudnym", w tym z rodziną wieloproblemową w jej środowisku (np. mediacje rodzinne, terapia krótkoterminowa skoncentrowana na rozwiązaniach, coaching).<br>4) Wykorzystanie efektów projektów ogólnopolskich lub regionalnych, które wypracowały standardy pracy z osobami i rodzinami znajdującymi się w trudnej sytuacji życiowej.<br>5) Zapobieganie wypaleniu zawodowemu pracowników służb społecznych (np. pomoc psychologiczna, superwizja).<br>6) Włączanie lokalnych liderów, w tym przedstawicieli sektora ekonomii społecznej, do zespołów o charakterze inicjatywnym, konsultacyjnym i opiniodawczym w zakresie planowania oraz realizacji zadań powiatowej polityki społecznej.<br>7) Opracowywanie, wdrażanie i monitoring programów powiatowych[63] przy użyciu różnych metod partycypacji, uwzględniających aktywny udział reprezentatywnej grupy instytucji i organizacji lokalnych.<br>8) Tworzenie sieci wymiany informacji oraz lokalnych partnerstw, w tym projektowych, służących rozwiązaniu lub zmniejszeniu konkretnych problemów społecznych.<br>9) Organizacja przynajmniej raz w roku forum (spotkania) ws. wdrażania „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Nidzickim na lata 2016-2025" z udziałem przedstawicieli lokalnych instytucji i organizacji oraz specjalistów działających w obszarze polityki społecznej, w celu podjęcia dyskusji na temat potrzeb, oczekiwań oraz problemów społecznych, a także zaplanowania adekwatnych działań zaradczych. |
| Okres realizacji: | 2016-2025 (działania ciągłe) |
| Podmioty realizujące: | • Jednostki organizacyjne Powiatu Nidzickiego: Starostwo Powiatowe, PUP, PCPR, PPP, KPP, KPPSP, placówki oświatowe; |

[63] Np. program w zakresie rozwoju pieczy zastępczej, działań na rzecz osób niepełnosprawnych, program współpracy z organizacjami pozarządowymi itp.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2016
data
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

# 4. Zarządzanie realizacją strategii

## 4.1. Założenia organizacyjne

Zarządzanie realizacją powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych powinno być systemowe (całościowe), elastyczne i otwarte na zmieniające się otoczenie, ponieważ strategia jest planem dostosowanym do uwarunkowań zewnętrznych i wewnętrznych, jednak w taki sposób, aby tam gdzie to możliwe, kształtować rzeczywistość społeczną w oparciu o wizję pożądanych zmian.

Specyfika zarządzania strategią wynika z charakteru tego dokumentu oraz regulacji prawnych określających ramy jego wdrażania. Zgodnie z art. 112 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej, jednostką koordynującą realizację strategii jest powiatowe centrum pomocy rodzinie. Natomiast warunkiem skuteczności oraz efektywności w osiąganiu zaplanowanych celów i kierunków działań jest realne zaangażowanie lokalnych partnerów – podmiotów działających w sferze rynku pracy, edukacji, kultury i sportu, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa publicznego, a także wspierania rodzin i innych grup zagrożonych wykluczeniem społecznym.

Realizacja strategii wpisuje się w dużej mierze w statutowe zadaniami placówek i organizacji funkcjonujących na terenie powiatu nidzickiego, pomiędzy którymi istnieją liczne powiązania kompetencyjne i funkcjonalne. Niemniej jednak pozostaje pewna sfera działań, które będą wymagały utworzenia zupełnie nowych struktur oraz przyjęcia innowacyjnych rozwiązań. Ponadto już teraz istotny zakres zadań lokalnej polityki społecznej wykonują podmioty niepubliczne, zwłaszcza organizacje pozarządowe, zaś w najbliższych latach rola szeroko rozumianego sektora ekonomii społecznej w omawianej dziedzinie jeszcze wzrośnie. Dlatego też postulowana w strategii współpraca na rzecz rozwiązywania problemów społecznych w powiecie powinna mieć charakter otwartej sieci z elementami koordynacji. Jest to forma kooperacji, w której podmioty uczestniczą na elastycznych zasadach głównie w celu wymiany informacji, aczkolwiek określone są ogólne ramy współdziałania, a także wyznaczony jest koordynator (PCPR). Taka forma wdrażania strategii nie tylko nie wyklucza, a nawet zachęca do zawierania odrębnych partnerstw (zwykle dwu- lub kilkustronnym) o sformalizowanym charakterze, służących realizacji projektów lub rozwiązaniu konkretnego problemu.

Czynności służące skutecznej i efektywnej realizacji celów strategii można ująć w formie czterech obszarów:

**1. czynności operacyjne:**

- ustalanie z interesariuszami bieżących potrzeb, podziału zadań i odpowiedzialności, a także uszczegóławianie zapisów strategii w postaci rocznych lub kilkuletnich programów (wynikających z ustawy o pomocy społecznej i innych ustaw);

**2. czynności informacyjno-konsultacyjne:**

- przekazywanie władzom gminy, lokalnym partnerom i instytucjom współpracującym oraz mieszkańcom informacji na temat stanu wdrożenia poszczególnych priorytetów, a także pozyskiwanie informacji zwrotnej;

**3. czynności monitorująco-ewaluacyjne:**

- regularna weryfikacja poziomu osiągnięcia celów i rezultatów oraz zakresu zrealizowanych działań, dokonywanie oceny jakościowej postępów we wdrażaniu SRPS oraz osiągniętych efektów;

**4. czynności wnioskodawcze:**

- wypracowywanie wniosków i rekomendacji w zakresie decyzji korygujących wdrażanie SRPS oraz aktualizacji dokumentu.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
dnia 5 MAJ 2016
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

W myśl art. 16b ust. 2 pkt. 3 lit. d ustawy o pomocy społecznej, przedmiotem monitoringu strategii rozwiązywania problemów społecznych powinny być wskaźniki, czyli zmienne wyrażane liczbowo, obrazujące stan realizacji poszczególnych działań. Zostały one określone w odniesieniu do kierunków działań pogrupowanych według celów szczegółowych, których realizacji będą służyć. Sformułowany poniżej katalog wskaźników ma charakter otwarty. Jeżeli w procesie monitoringu zostanie zidentyfikowana potrzeba rozszerzenia jego zakresu, możliwe jest wprowadzenie uzupełnień bez konieczności aktualizacji dokumentu. Stosowną decyzję w tym zakresie podejmuje Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy.

## WSKAŹNIKI REALIZACJI STRATEGII

*Uwaga: o ile to możliwe, monitoring wskaźników dotyczących osób powinien uwzględniać podział na kobiety i mężczyzn.*

Cel strategiczny 1. Wzmocnienie zdolności mieszkańców do podejmowania pracy najemnej lub pracy na własny rachunek, w szczególności w sektorze ekonomii społecznej.

1) Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu bezrobocia.
2) Stopa bezrobocia w powiecie.
3) Liczba zarejestrowanych bezrobotnych ogółem, w tym w poszczególnych kategoriach osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy.
4) Liczba osób, które podjęły zatrudnienie (w formie umów o pracę, umów cywilnoprawnych oraz pracę na własny rachunek) dzięki udziałowi w projektach aktywizacji zawodowej.
5) Liczba nowych miejsc pracy utworzonych dzięki wsparciu finansowemu ze środków publicznych.
6) Liczba utworzonych nowych firm (w formie jednoosobowej działalności gospodarczej, spółdzielni socjalnej, organizacji pozarządowej prowadzącej działalność gospodarczą).
7) Liczba osób, które zostały objęte usługami i instrumentami rynku pracy – ogółem oraz według rodzaju wsparcia.
8) Liczba utworzonych nowych kierunków kształcenia zawodowego oraz liczba młodzieży rozpoczynającej naukę na tych kierunkach.

Cel strategiczny 2. Zwiększenie szans dzieci i młodzieży na wszechstronny rozwój oraz przyszłą samodzielność życiową.

1) Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu:
   - bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego;
   - potrzeby ochrony macierzyństwa, w tym: wielodzietności;
   - przemocy w rodzinie.
2) Liczba placówek wsparcia dziennego dla rodzin, działających w formie opiekuńczej, specjalistycznej lub pracy podwórkowej.
3) Liczba zatrudnionych asystentów rodziny oraz liczba rodzin korzystających z ich wsparcia.
4) Liczba rodzin objętych interwencją kryzysową w powiecie.
5) Liczba nowozałożonych Niebieskich Kart przekazanych do rozpatrzenia przez gminne zespoły interdyscyplinarne.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
STARSZY INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

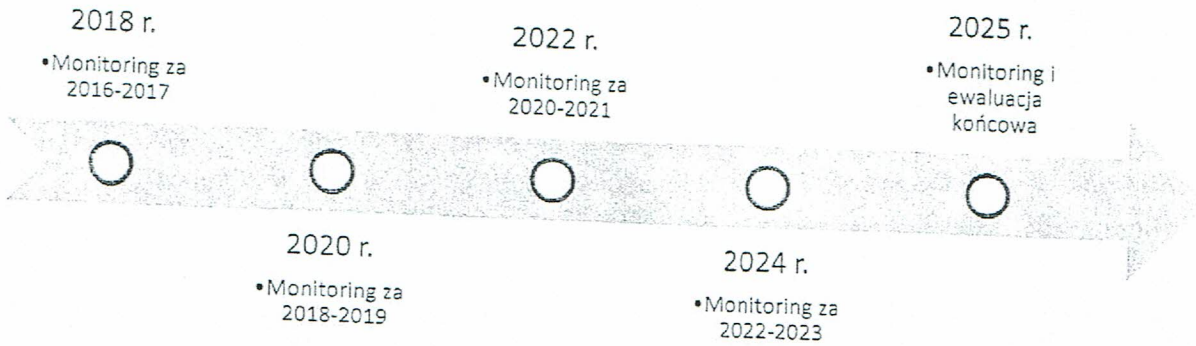
11) Liczba wydarzeń o charakterze edukacyjnym, kulturalnym, sportowym i turystyczno-rekreacyjnym, mających na celu integrację osób niepełnosprawnych, ich opiekunów i rodzin ze środowiskiem lokalnym.

Cel strategiczny 5. Zwiększenie dostępności oraz jakości usług pomocy i wsparcia w powiecie.

1) Odsetek mieszkańców powiatu korzystających z pomocy społecznej.
2) Wartość świadczeń pieniężnych i innych rodzajów pomocy udzielonych mieszkańcom powiatu w ramach różnych systemów wsparcia.[65]
3) Liczba przeprowadzonych badań i analiz na temat problemów społecznych.
4) Liczba pracowników służb społecznych, którzy uczestniczyli w różnych formach podnoszenia kompetencji i kwalifikacji zawodowych.
5) Liczba pracowników instytucji pomocy i integracji społecznej wykorzystujących innowacyjne metody pracy z klientem „trudnym", w tym z rodziną wieloproblemową.
6) Liczba pracowników służb społecznych korzystających z superwizji i wsparcia psychologicznego.
7) Liczba spotkań roboczych służących wspólnemu rozwiązywaniu problemów społecznych, w tym spotkań dot. wdrażania i monitoringu strategii oraz opracowania programów powiatowych.
8) Liczba funkcjonujących sieci wymiany informacji oraz partnerstw lokalnych.

Wskaźniki obrazują ilościowy aspekt działań, dlatego też ważne będzie, aby w raportach z monitoringu umieszczać również opis tego, co zostało faktycznie zrobione. Źródłem danych służących określeniu skali oraz zakresu zrealizowanych działań będą rejestry i sprawozdania instytucji publicznych, w szczególności jednostek organizacyjnych powiatu i gmin (PUP, PCPR, OPS-ów), a także informacje udostępnione przez podmioty niepubliczne, zwłaszcza te, które realizują zadania państwa w zakresie polityki społecznej przekazane im przez organy administracji rządowej lub samorządy.

Kompleksowy **monitoring wdrażania strategii będzie prowadzony co dwa lata**, zgodnie z poniższym harmonogramem:




Zaleca się, aby w ostatnim roku wdrażania strategii przeprowadzić kompleksowy monitoring oraz ewaluację dokumentu. Na tej podstawie powinna zostać podjęta decyzja dotycząca wydłużenia okresu obowiązywania strategii, wprowadzenia poprawek (nowelizacji tekstu) albo opracowania zupełnie nowego dokumentu.

[65] Należy uwzględnić w szczególności wartość świadczeń udzielonych w ramach pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych i pielęgnacyjnych, funduszu alimentacyjnego oraz stypendia socjalne i zasiłki szkolne.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wołłaszewska

formie wzajemnego informowania o planowanych i realizowanych działaniach, a także przy okazji projektów partnerskich.

**ŚRODKI KRAJOWE**

- Budżety gmin
- Budżet samorządu powiatu i województwa
- Budżet państwa (np. dotacje celowe ministerstw, NFZ, PFRON, Fundusz Pracy).

**ŚRODKI UNIJNE**

- Krajowe Programy Operacyjne
- Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020
- Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020

**GRANTY I ŚRODKI PRYWATNE**

- Środki pochodzące z fundacji prywatnych
- Mechanizm 1%, darowizny
- Zbiórki publiczne

Niektóre spośród wymienionych źródeł finansowania umożliwiają zarówno pozyskiwanie wsparcia na realizację inwestycji „miękkich", czyli projektów służących rozwojowi kapitału ludzkiego i społecznego, jak i inwestycji „twardych" w budowę i modernizację infrastruktury drogowej, ochrony środowiska czy rozwój przedsiębiorczości. Obie te ścieżki powinny być wdrażane komplementarnie jako współzależne kierunki działań na rzecz poprawy warunków i jakości życia mieszkańców.

W świetle zaprezentowanych wcześniej założeń aksjologicznych strategii, należy postulować stopniowy, procentowy **wzrost wydatków publicznych na usługi aktywizujące oraz specjalistyczne wsparcie organizowane w formie środowiskowej**, jak również programy i projekty służące rozwojowi kapitału ludzkiego i społecznego. Powinno się to odbywać kosztem zmniejszania świadczeń socjalnych (przede wszystkim pieniężnych), które bardzo często stanowią bodziec do dezaktywizacji społeczno-zawodowej, zamiast wspierać osoby i rodziny w poradzeniu sobie z trudnymi sytuacjami życiowymi.

Określenie bardziej precyzyjnych ram finansowych strategii rozwiązywanie problemów społecznych nie wydaje się obecnie możliwe ani celowe. Czynnikami ograniczającymi planowanie finansowe są: szeroki zakres tematyczny dokumentu, dziesięcioletni okres jego obowiązywania, a także konkursowy tryb pozyskiwania dotacji w ramach większości programów pomocowych, co powoduje, iż wsparcie to ma charakter niepewny i incydentalny. Dodatkowo, dynamicznie zmieniającą się rzeczywistość, w tym zewnętrzne uwarunkowania polityczne, prawne i ekonomiczne powodują, iż określanie – w momencie tworzenia strategii – wysokości środków potrzebnych do realizacji jej zadań (zarówno po stronie dochodów jak i wydatków) stanowi poważne wyzwanie. Dlatego też adekwatne do potrzeb kosztorysy będą tworzone w momencie planowania i aktualizacji budżetu powiatu (w tym planów finansowych poszczególnych jednostek organizacyjnych) oraz opracowywania programów i projektów precyzujących założenia niniejszej strategii.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
..... .....
data podpis

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

## Wykaz skrótów

BDL GUS – Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego
DPS – Dom Pomocy Społecznej
KPP – Komenda Powiatowa Policji
KPPSP – Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej
NK – Niebieska Karta
NSP – Narodowy Spis Powszechny Ludności i Mieszkań
OHP – Ochotniczy Hufiec Pracy
ON – osoby niepełnosprawne
OPS – ośrodek pomocy społecznej
OZPS – Ocena Zasobów Pomocy Społecznej
PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
PKW – Państwowa Komisja Wyborcza
PPP – Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna
PUP – Powiatowy Urząd Pracy
PSOUU – Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym
PZOoN – Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności
UTW – Uniwersytet Trzeciego Wieku
ŚDS – Środowiskowy Dom Samopomocy
WTZ – Warsztat Terapii Zajęciowej
ZAZ – Zakład Aktywności Zawodowej
ZOZ – Zespół Opieki Zdrowotnej w Nidzicy

PRZEWODNICZĄCA RADY
Elżbieta Góralska

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data
podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Głównym źródłem informacji o stanie realizacji założonych celów i kierunków działań w oparciu o sformułowany katalog wskaźników będą raporty z monitoringu strategii. Powinny one zawierać przynajmniej:

- opis uwarunkowań i przebieg procesu monitorowania strategii za dany okres;
- ocenę wpływu uwarunkowań zewnętrznych, np. zmian prawa, procesów ekonomicznych czy zjawisk społeczno-kulturowych, na aktualność założeń strategii;
- charakterystykę bieżącej sytuacji społecznej w powiecie, w szczególności kwestii demograficznych i gospodarczych;
- prezentację priorytetów i celów strategii, zrealizowanych wskaźników, a także opis zrealizowanych działań pod względem jakościowym i ilościowym;
- wnioski i rekomendacje.

Zakres tych dokumentów może być rozszerzany w zależności od zmieniających się lokalnych uwarunkowań. Na przykład, w sytuacji zdiagnozowania nowych, nie uwzględnionych dotąd potrzeb mieszkańców lub barier aktywności, stosowne informacje powinny się znaleźć w raporcie z monitoringu. Raporty z monitoringu powinny być opracowywane najpóźniej do końca czerwca za dwuletni okres poprzedzający, a następnie przedkładane organowi wykonawczemu i stanowiącemu powiatu.

## 4.3. Źródła finansowania

Realizacja kierunków działań zaplanowanych w *Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Nidzickim na lata 2016-2022* wymaga odpowiednich zasobów finansowych, bowiem każde przedsięwzięcie generuje określone koszty. Podstawowym źródłem finansowania strategii będzie budżet powiatu. Większość kierunków działań mieszczących się w sferze lokalnej polityki społecznej realizują bowiem jednostki organizacyjne powiatu w ramach swoich podstawowych, statutowych zadań. Szeroki zakres działań jest ponadto możliwy do wdrożenie komplementarnie lub nawet wspólnie przez samorządy gmin wchodzących w skład powiatu nidzickiego, Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz innych JST – na podstawie zawieranych pomiędzy nimi porozumień.

Duża część środków na lokalną politykę społeczną będzie pochodzić z budżetu państwa. Chodzi zarówno o transfery w postaci subwencji ogólnej jak i dotacji celowych, z których część trzeba będzie pozyskać startując w konkursach. W tej kategorii mieszczą się bowiem programy rządowe oraz programy ministerstw, takie jak „Senior-Wigor" czy „Świetlica – Dzieci – Praca", a także dwa duże programy adresowane do organizacji pozarządowych: Fundusz Inicjatyw Obywatelskich oraz Program na rzecz Aktywizacji Osób Starszych.

Druga grupa źródeł finansowania to przede wszystkim środki z Funduszy Europejskich dostępne w ramach perspektywy obejmującej lata 2014-2020. Polska otrzyma w niej około 4,5 mld euro więcej niż w latach 2007-2013; na politykę spójności przeznaczy 82,5 mld euro. Dla założeń niniejszej strategii szczególne znaczenie będą miały Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój oraz Regionalny Program Operacyjny Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020, umożliwiające pozyskiwanie środków z Europejskiego Funduszu Społecznego na walkę z ubóstwem i wykluczeniem społecznym, a także Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.

W trzeciej grupie źródeł finansowania mieszczą się natomiast środki prywatne pochodzące z fundacji (np. Fundacja im. Stefana Batorego, Fundacja Bankowa im. Leopolda Kronenberga, Fundacja PZU), pieniądze od sponsorów, środki z 1% dla organizacji pożytku publicznego, darowizny, zbiórki publiczne i inne. Ta grupa jest dostępna przede wszystkim dla organizacji pozarządowych, dlatego też nieodzowna będzie współpraca powiatu z III sektorem – w

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

6) Liczba kampanii społecznych upowszechniających wiedzę na temat problemu przemocy domowej.
7) Liczba sprawców przemocy skierowanych do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych.
8) Liczba osób i rodzin, w tym zastępczych, które skorzystały ze wsparcia – ogółem oraz w podziale na poszczególne formy pomocy.
9) Łączna liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej oraz liczba dzieci umieszczonych w danym roku w pieczy.
10) Liczba dzieci, które po pobycie w pieczy zastępczej powróciły do rodziny biologicznej, zostały adoptowane albo zmieniły formę pieczy zastępczej.
11) Liczba osób opuszczających rodziny zastępcze i placówki opiekuńczo-wychowawcze, objętych procesem usamodzielniania.

Cel strategiczny 3. Poprawa stanu bezpieczeństwa publicznego oraz zdrowia fizycznego i psychicznego ludności.

1) Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu:
   – alkoholizmu i narkomanii;
   – długotrwałej lub ciężkiej choroby.
2) Liczba zrealizowanych programów z zakresu profilaktyki i edukacji w zakresie zdrowia i bezpieczeństwa publicznego.
3) Liczba placówek wsparcia dla osób uzależnionych i współuzależnionych.
4) Liczba działających grup wsparcia i grup samopomocowych typu AA, Al-Anon, DDA.
5) Liczba osób uzależnionych i współuzależnionych, które otrzymały wsparcie.
6) Liczba oraz rodzaj placówek zapewniających pomoc osobom chorym psychicznie i ich rodzinom.
7) Liczba osób chorych psychicznie, które otrzymały wsparcie.

Cel strategiczny 4. Poprawa jakości życia osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku lokalnym.

1) Liczba rodzin i osób w rodzinach korzystających z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności.
2) Odsetek świadczeniobiorców pomocy społecznej w wieku poprodukcyjnym.
3) Liczba wydanych przez Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności orzeczeń o zaliczeniu do osób niepełnosprawnych.
4) Liczba miejsc opieki stacjonarnej całodobowej z udzielaniem świadczeń zdrowotnych osobom starszym.
5) Liczba miejsc opieki dziennej nad osobami starszymi z zapewnieniem świadczeń zdrowotnych.
6) Liczba działających na terenie powiatu placówek całodobowych lub wsparcia dziennego dla seniorów.
7) Liczba placówek realizujących zadania z zakresu rehabilitacji oraz aktywizacji społeczno-zawodowej osób z niepełnosprawnością (w tym ZAZ, ZPCh, przedsiębiorstwa społeczne).
8) Liczba osób starszych oraz niepełnosprawnych, które skorzystały z różnych form wsparcia.
9) Liczba zlikwidowanych barier architektonicznych, urbanistycznych, transportowych i technicznych.
10) Liczba mieszkań chronionych, liczba miejsc oraz osób korzystających.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data



INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Kluczową rolę w planowaniu oraz podejmowaniu decyzji strategicznych będą odgrywały władze samorządu powiatu – Zarząd Powiatu oraz Rada Powiatu Nidzickiego. Natomiast działania praktyczne, wdrażające podjęte decyzje i zaplanowane kierunki działań, będą przede wszystkim domeną jednostek organizacyjnych samorządu (PUP, PCPR, PPP, placówki oświatowe), służb, inspekcji i straży. Istotna będzie zarazem współpraca z gminami wchodzącymi w skład powiatu, Samorządem Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z administracją rządową (w szczególności z Warmińsko-Mazurskim Urzędem Wojewódzkim oraz ministrem właściwym ds. polityki społecznej), lokalnymi przedsiębiorcami, podmiotami ekonomii społecznej oraz ze społecznością lokalną.

## 4.2. Monitoring i ewaluacja strategii

Monitoring i ewaluacja strategii rozwiązywania problemów społecznych to dwa ważne procesy, które powinny zachodzić równolegle z jej realizacją. Pierwszy z nich pozwala sprawdzać, czy zaplanowane działania są wdrażane w założony sposób, natomiast drugi skupia się na ocenie, czy osiągnięto wizję i cele[64]. Regularna weryfikacja poziomu wdrożenia poszczególnych kierunków działań pozwoli uchwycić różnice pomiędzy przyjętym planem a jego faktycznym wykonaniem, przy czym analizowane powinny być informacje o charakterze zarówno ilościowym i jakościowym, w celu odpowiedzi na pytania: „Co, kiedy i jak zostało wykonane?".

Również w tym obszarze istotną rolę odgrywać będzie współpraca międzyinstytucjonalna. Nie chodzi tylko o pozyskanie danych niezbędnych do określenia poziomu realizacji poszczególnych wskaźników, ale również o wspólną ocenę wartości i jakości podejmowanych działań, do czego mogą posłużyć kryteria oraz pytania ewaluacyjne, np.:

- czy cele strategii odpowiadają zidentyfikowanym potrzebom?
- czy wstępnie obrana strategia działań jest spójna wewnętrznie/nadal aktualna?
- w jakim stopniu zakładane cele zostały osiągnięte?
- jakie były sukcesy, a jakie przeszkody napotkało wdrażanie strategii?
- czy system wdrażania strategii był skuteczny?
- czy podobne efekty można było osiągnąć przy wykorzystaniu innych instrumentów?
- czy podobne efekty można było osiągnąć przy wykorzystaniu niższych nakładów finansowych?
- czy efekty strategii są trwałe, długookresowe? czy są odczuwalne po zakończeniu jej realizacji?
- czy strategia przyczyniła się do rozwiązania lub zminimalizowania zdiagnozowanych problemów?
- czy zrealizowane w jej ramach inicjatywy pobudziły kolejne przedsięwzięcia?
- czy osiągnięte efekty nie zostały uzyskane kosztem pogorszenia sytuacji osób i instytucji nie objętych strategią?

Wnioski oraz rekomendacje wypracowane w toku monitoringu i ewaluacji wspomogą zarządzanie informacjami oraz proces decyzyjny, ułatwiając znajdowanie rozwiązań w sytuacjach problemowych. W szczególnie uzasadnionych przypadkach będą również podstawą do aktualizacji celów i kierunków działań strategii lub sposobu jej realizacji. Dlatego też proces monitoringu powinien obejmować zmiany otoczenia prawnego, ekonomicznego oraz społeczno-kulturowego, a także oceniać ich wpływ na aktualność założeń niniejszego dokumentu.

---

[64] *Metodologia wspierania rozwoju społecznego gminy poprzez partycypację. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych i Rozwoju Społecznego*, red. N. Chojnowska-Ochnik, E. Singer, Warszawa 2010, s. 115.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

| | |
|---|---|
| | • jednostki organizacyjne gmin, w szczególności OPS, GKRPA, GZI<br>• Sąd Rejonowy, kuratorzy sądowi i społeczni;<br>• OWES, LGD, podmioty ekonomii społecznej, przedsiębiorcy. |

Zakłada się, iż wyżej wymienione cele oraz kierunki działań będą realizowane w pełnym horyzoncie czasowym strategii (2016-2025), dlatego też odstąpiono od opracowania szczegółowego harmonogramu. Katalog działań nie ma charakteru zamkniętego, przewiduje się możliwość jego rozszerzenia, jeżeli pojawią się nowe potrzeby oraz możliwości rozwiązywania problemów społecznych.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII
Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
godz. ..... poz. .....

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

| | |
|---|---|
| | 5) Upowszechnianie instrumentów wsparcia ułatwiających osobom z niepełnosprawnościami funkcjonowanie w środowisku lokalnym, w tym kontakty z administracją publiczną (np. asystent ON, *self adwokatura*, rzecznik ds. osób niepełnosprawnych).<br>6) Ułatwianie osobom niepełnosprawnym dostępu do systemu oświaty (np. poprzez tworzenie oddziałów integracyjnych w przedszkolach i szkołach, wsparcie edukacji na poziomie wyższym).<br>7) Likwidacja barier architektonicznych i transportowych w miejscach publicznych oraz miejscu zamieszkania (budowa miejsc parkingowych, podjazdów, przejść dla pieszych, zakup środków transportu przystosowanych do przewozu osób z niepełnosprawnością itp.).<br>8) Przystosowanie funkcjonowania instytucji użyteczności publicznej do potrzeb osób z różnymi rodzajami niepełnosprawności[62].<br>9) Tworzenie różnych form mieszkalnictwa chronionego (mieszkania treningowe, wspierane, terapeutyczne, hostele).<br>10) Organizacja i dofinansowanie wydarzeń o charakterze edukacyjnym, kulturalnym, sportowym i turystyczno-rekreacyjnym, w tym działań mających na celu integrację osób starszych i niepełnosprawnych, ich opiekunów i rodzin ze środowiskiem lokalnym.<br>11) Inicjowanie i organizacja akcji służących podnoszeniu świadomości społecznej na temat starzenia i starości, w tym działań przełamujących negatywne stereotypy, a także promujących aktywne, świadome i rozwojowe starzenie się.<br>12) Dofinansowanie opieki nad osobami starszymi, niesamodzielnymi. |
| **Okres realizacji:** | 2016-2025 (działania ciągłe) |
| **Podmioty realizujące:** | • Jednostki organizacyjne powiatu nidzickiego: Starostwo Powiatowe, PCPR, ZOZ Nidzica, PPP, placówki oświatowe, OREW, SOSW.<br>• Jednostki organizacyjne gmin: Urzędy Gmin, OPS-y, placówki oświatowe, instytucje kultury.<br>• Placówki ochrony zdrowia (ZOZ, POZ, poradnie specjalistyczne i inne).<br>• Podmioty ekonomii społecznej, w tym organizacje pozarządowe działające na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych (np. PSOUU Koło w Nidzicy, UTW, kluby seniora). |

## Priorytet V. Profesjonalizacja działań w obszarze polityki społecznej

Warunkiem skutecznej i efektywnej realizacji celów powiatowej polityki społecznej jest stałe podnoszenie kompetencji pracowników służb społecznych oraz osób podejmujących kluczowe decyzje strategiczne, a także wdrażanie standardów oraz innowacyjnych rozwiązań w zakresie zarządzania organizacją i jakości udzielanego wsparcia. Działania te powinny być realizowane w ramach ścisłej współpracy pomiędzy instytucjami publicznymi (zwłaszcza samorządami i jednostkami organizacyjnymi powiatu i gmin) oraz podmiotami prywatnymi (zwłaszcza sektorem ekonomii społecznej), które współtworzą lokalny system pomocy na rzecz osób i rodzin doświadczających poważnych problemów lub nimi zagrożonych.

[62] Na przykład poprzez zaopatrzenie budynków w oznakowanie i urządzenia ułatwiające poruszanie się, zapewnienie odpowiedniej obsady stanowisk przez pracowników posługujących się językiem migowym, a także dostosowanie stron internetowych instytucji publicznych do standardów WCAG 2.0.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-7
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich

| | |
|---|---|
| Kierunki działań: | 1) Edukacja prozdrowotna mieszkańców powiatu dotycząca nawyków żywieniowych, dbania o higienę osobistą, kulturę fizyczną oraz zapobiegania chorobom, realizowana m.in. w formie spotkań ze specjalistami (np. z lekarzami, dietetykiem), włączania tematyki zdrowia do programów edukacyjnych w szkołach, imprez lokalnych, a także promocji w mediach.<br>2) Promowanie postaw i zachowań sprzyjających bezpieczeństwu oraz niesieniu pomocy w różnych sytuacjach zagrożenia dla życia, zdrowia i mienia, np. w miejscu zamieszkania, w szkole, na drodze[61].<br>3) Programy profilaktyczne i diagnostyczne zmierzające do eliminowania zdrowotnych czynników ryzyka w miejscu pracy, a także rehabilitacji leczniczej w kontekście aktywności zawodowej, w tym szkolenia pracodawców i pracowników z zakresu BHP, kontrole w zakładach pracy.<br>4) Propagowanie wiedzy na temat uzależnień od substancji psychoaktywnych i behawioralnych oraz innych zachowań szkodliwych dla zdrowia, w szczególności wśród dzieci i młodzieży, rodziców i nauczycieli.<br>5) Zwiększenie dostępności terapii dla osób uzależnionych oraz współuzależnionych od substancji psychoaktywnych, programów wspierających dalsze zdrowienie oraz programów redukcji szkód.<br>6) Wspieranie funkcjonowania grup wsparcia i grup samopomocowych dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz dorosłych dzieci alkoholików.<br>7) Realizacja programów informacyjno-edukacyjnych dot. zdrowia psychicznego, w tym działań promujących odpowiednie zachowania i style życia oraz umiejętności radzenia sobie w sytuacjach trudnych, a także przeciwdziałających dyskryminacji wobec osób z zaburzeniami psychicznymi.<br>8) Zapewnienie dostępu osobom chorym psychicznie i ich rodzinom do różnych form opieki środowiskowej, w tym psychiatrycznej oraz wsparcia bytowego, mieszkaniowego i samopomocy. |
| Okres realizacji: | 2016-2025 (działania ciągłe) |
| Podmioty realizujące: | • Jednostki organizacyjne powiatu nidzickiego: Zespół Opieki Zdrowotnej w Nidzicy (szpital powiatowy), Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Nidzicy, KPP, KPPSP, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Nidzickiego, PCPR, PPP, placówki oświatowe.<br>• Jednostki organizacyjne gmin: OPS-y, placówki oświatowe, GKRPA.<br>• Placówki ochrony zdrowia, Przychodnia Terapii Uzależnień i Współuzależnienia w Nidzicy.<br>• Podmioty ekonomii społecznej, w tym organizacje pozarządowe. |

## Priorytet IV. Włączenie społeczne seniorów i osób z niepełnosprawnością

Zmniejszona sprawność fizyczna, psychiczna i intelektualna danej osoby spowodowana chorobą, niepełnosprawnością albo podeszłym wiekiem, stanowi poważną barierę w

[61] W tym szkolenia z pierwszej pomocy przedmedycznej, a także prelekcje i materiały prasowe uwrażliwiające na oszustwa i wyłudzenia wobec osób starszych.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
dnia 5 MAJ 2016
INSPEKTOR w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska
data podpis

Cel strategiczny 2. Zwiększenie szans dzieci i młodzieży na wszechstronny rozwój oraz przyszłą samodzielność życiową.

| | |
|---|---|
| Cele operacyjne: | 2.1. Wzmacnianie kompetencji rodziców oraz prawnych opiekunów w zakresie należytej opieki i wychowania dzieci.<br>2.2. Stymulowanie fizycznego, emocjonalnego i intelektualnego rozwoju dzieci i młodzieży.<br>2.3. Przeciwdziałanie przemocy i kryzysom w rodzinie oraz zachowaniom ryzykownym wśród dzieci i młodzieży.<br>2.4. Zapewnienie skutecznej pomocy rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze.<br>2.5. Poprawa dostępności form rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej w powiecie. |
| Kierunki działań: | 1) Zapewnienie rodzicom, opiekunom oraz osobom przygotowującym się do założenia rodziny możliwości zdobywania wiedzy i umiejętności, np. w ramach „Szkoły dla rodziców i wychowawców", prelekcji i konsultacji ze specjalistami, akcji i kampanii społecznych.<br>2) Udział w Warmińsko-Mazurskich Dniach Rodziny oraz w innych przedsięwzięciach przyczyniających się do promocji prawidłowego funkcjonowania rodzin.<br>3) Ułatwianie dostępu do poradnictwa specjalistycznego (w tym psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, mediacji, terapii indywidualnej i rodzinnej) na rzecz rodzin, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu problemów życiowych, bez względu na posiadany dochód.<br>4) Wspieranie rodzin doświadczających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych[60] w postaci:<br>– pracy socjalnej oraz asystentury rodzinnej;<br>– pomocy rodzin wspierających i wolontariuszy;<br>– organizacji grup samopomocowych.<br>5) Rozwój sieci placówek wsparcia dziennego w formie opiekuńczej, specjalistycznej lub pracy podwórkowej (np. koła zainteresowań, kluby młodzieżowe, świetlice środowiskowe i socjoterapeutyczne).<br>6) Inicjowanie różnorodnych form aktywności społecznej, edukacyjnej, artystycznej, sportowo-rekreacyjnej i zdrowotnej wśród młodzieży – zajęcia pozalekcyjne i pozaszkolne, wycieczki i wyjazdy, wolontariat, międzynarodowa wymiana młodzieży.<br>7) Upowszechnianie informacji na temat problemu przemocy w rodzinie i innych dysfunkcji, a także możliwości uzyskania pomocy przez osoby i rodziny doświadczające tych problemów.<br>8) Realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie.<br>9) Kreowanie warunków do powstawania i funkcjonowania rodzinnych form pieczy zastępczej (m.in. kampanie społeczne, szkolenie kandydatów, zatrudnienie odpowiedniej liczby koordynatorów pieczy zastępczej, grupy |

[60] Kierunek działań powinien obejmować również pracę z rodzicami biologicznymi oraz dziećmi umieszczonymi w pieczy zastępczej w celu wsparcia powrotu małoletnich do rodziny naturalnej.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM POŚWIADCZAM
05 MAJ 2016
..... data
..... podpis



DYREKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

**Cel strategiczny 1. Wzmocnienie zdolności mieszkańców do podejmowania pracy najemnej lub pracy na własny rachunek, w szczególności w sektorze ekonomii społecznej.**

| | |
|---|---|
| Cele operacyjne: | 1.1. Kształtowanie postaw aktywnych i mobilności zawodowej.<br>1.2. Rozwój wykształcenia i kwalifikacji adekwatnych do potrzeb rynku pracy.<br>1.3. Wsparcie tworzenia nowych podmiotów gospodarczych oraz miejsc pracy.<br>1.4. Wzrost znaczenia ekonomii społecznej w sferze aktywizacji zawodowej osób zagrożonych marginalizacją.<br>1.5. Kreowanie warunków sprzyjających większej dostępności rynku pracy dla osób z niepełnosprawnościami. |
| Kierunki działań: | 1) Zapewnienie osobom bezrobotnym, poszukującym pracy, nieaktywnym zawodowo oraz pracującym dostępu do informacji o lokalnym rynku pracy, doradztwa zawodowego i pośrednictwa pracy, wsparcia psychologicznego, mentoringu lub coachingu – w zależności od zdiagnozowanych potrzeb i możliwości klienta.<br>2) Umożliwienie uczniom szkół ponadpodstawowych korzystania z doradztwa edukacyjno-zawodowego, służącego ukierunkowaniu ich wyborów zawodowych oraz ścieżki dalszego kształcenia.<br>3) Rozwój szkolnictwa ogólnego i zawodowego dostosowanego do potrzeb zmieniającej się gospodarki oraz dynamiki regionalnego rynku pracy[59].<br>4) Organizacja szkoleń i warsztatów służących podnoszeniu kompetencji osobistych i społecznych niezbędnych do prawidłowego pełnienia ról zawodowych, a także kształtujących postawy przedsiębiorcze wśród mieszkańców.<br>5) Monitoring lokalnego rynku pracy pod kątem zawodów deficytowych i nadwyżkowych, zapotrzebowania pracodawców na konkretne kwalifikacje oraz identyfikacji nisz rynkowych możliwych do zagospodarowania przez nowe firmy (zwłaszcza podmioty ekonomii społecznej).<br>6) Wdrażanie instrumentów rynku pracy służących podnoszeniu kompetencji i doświadczenia zawodowego, a także ułatwiających podjęcie pracy poza miejscem zamieszkania, w szczególności poprzez:<br>– staże, praktyki zawodowe;<br>– prace społecznie użyteczne i roboty publiczne;<br>– bon zasiedleniowy.<br>7) Organizacja targów, giełd pracy oraz bezpośrednich spotkań z pracodawcami służących wsparciu osób poszukujących zatrudnienia.<br>8) Promocja równościowego podejścia do kobiet i mężczyzn na rynku pracy (przełamywanie stereotypów, elastyczne formy zatrudnienia).<br>9) Zapewnienie dostępu do usług animacji, doradztwa, szkoleń i promocji dla osób oraz podmiotów rozpoczynających lub prowadzących działalność w sektorze ekonomii społecznej. |

[59] Nowoczesna szkoła powinna być zorientowana na kształcenie kompetencji kluczowych, w szczególności matematycznych i naukowo-technicznych, informatycznych, porozumiewania się w języku ojczystym i językach obcych, a także kreatywności, przedsiębiorczości i kooperacji. Istotne znaczenie będzie miała modernizacja i rozbudowa bazy dydaktycznej, kształcenie kadry nauczycieli, utworzenie nowych kierunków kształcenia, a także zwiększenie jakości praktyk odbywanych przez uczniów u pracodawców.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2010
data podpis
INSPEKTOR w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Do kanonu reguł towarzyszących realizacji założeń strategii rozwiązywania problemów społecznych warto ponadto włączyć następujące zasady:

**1) Zrównoważony i trwały rozwój** – dążenie do równowagi pomiędzy zaspokajaniem podstawowych potrzeb ludzkich a racjonalnym korzystaniem z zasobów naturalnych w perspektywie obecnych i przyszłych pokoleń. Sprostanie wymogom tej zasady jest możliwe dzięki zintegrowaniu polityki środowiskowej (ochrona środowiska), gospodarczej i społecznej. Wymaga to traktowania zasobów naturalnych jak ograniczonych zasobów gospodarczych oraz wykorzystywania kapitału przyrodniczego w sposób pozwalający na zachowanie funkcji ekosystemów w perspektywie długookresowej.

**2) Równość szans, w tym równość płci** – oznacza prawo wszystkich obywateli do równego (sprawiedliwego) dostępu do różnych życiowych możliwości, np. edukacji, kultury, rynku pracy. Związany jest z nią ściśle zakaz dyskryminacji (np. ze względu na płeć, wiek, wyznanie religijne czy narodowość) gwarantowany prawami człowieka. Jednakże równość szans idzie dalej, bowiem w obszarze planowania, realizacji i ewaluacji polityk publicznych zakłada włączenie „równościowej" perspektywy, czyli dokonywanie oceny wpływu tych polityk na warunki życia różnych grup społecznych, w szczególności kobiet i mężczyzn, osób niepełnosprawnych oraz innych grup marginalizowanych.

**3) Dobre rządzenie** – odnosi się do zarządzania w sektorze publicznym i obejmuje szereg reguł kształtujących sposób sprawowania władzy przez organy państwa z aktywnym zaangażowaniem obywateli. Główne wyznaczniki dobrego rządzenia to: praworządność, przejrzystość (transparentność), odpowiadanie na potrzeby, włączanie i konsensus. Z zasady tej wynikają różnorodne obowiązki dla instytucji publicznych, które mają na celu zapewnienie uczestnictwa wszystkich zainteresowanych obywateli w procesach rządzenia. Jednakże zakres odpowiedzialności można rozszerzyć na sektor prywatny i organizacje pozarządowe, ponieważ ich działania również mają istotny wpływ na społeczeństwo i środowisko. Podmioty te powinny być zatem „naturalnymi" partnerami administracji publicznej w realizacji jej misji.

## 3.2. Cele, priorytety i kierunki działań

Polityka społeczna w powiązaniu z innymi politykami publicznymi (np. w zakresie ochrony środowiska i przyrody, transportu zbiorowego i dróg publicznych) realizowanymi przez samorząd powiatu, służy zaspokajaniu potrzeb zbiorowych ludności oraz ciągłej poprawie warunków i jakości życia. Dla polityki społecznej kluczowe znaczenie mają zagadnienia związane z pełnieniem ról rodzinnych, społecznych i zawodowych przez mieszkańców, ponieważ różne bariery, w szczególności fizyczne, psychologiczne, kulturowe i organizacyjne, utrudniające osobom i rodzinom zadowalające, produktywne funkcjonowanie w środowisku lokalnym, są zwykle źródłem poważnych problemów i dysfunkcji. W związku z tym kwestie te powinny stanowić bezpośredni lub pośredni obszar zainteresowania służb społecznych.

Biorąc pod uwagę wcześniejsze analizy, **cel główny strategii rozwiązywania problemów społecznych** sformułowano w następujący sposób:

**Poprawa funkcjonowania mieszkańców Powiatu Nidzickiego w sferze rodzinnej, społecznej i zawodowej.**

Tak sformułowany cel wymaga podejścia zintegrowanego, łączącego kompetencje oraz zadania władz powiatu i gmin, jednostek organizacyjnych samorządów lokalnych, innych instytucji publicznych oraz firm i podmiotów pozarządowych działających w różnych sferach

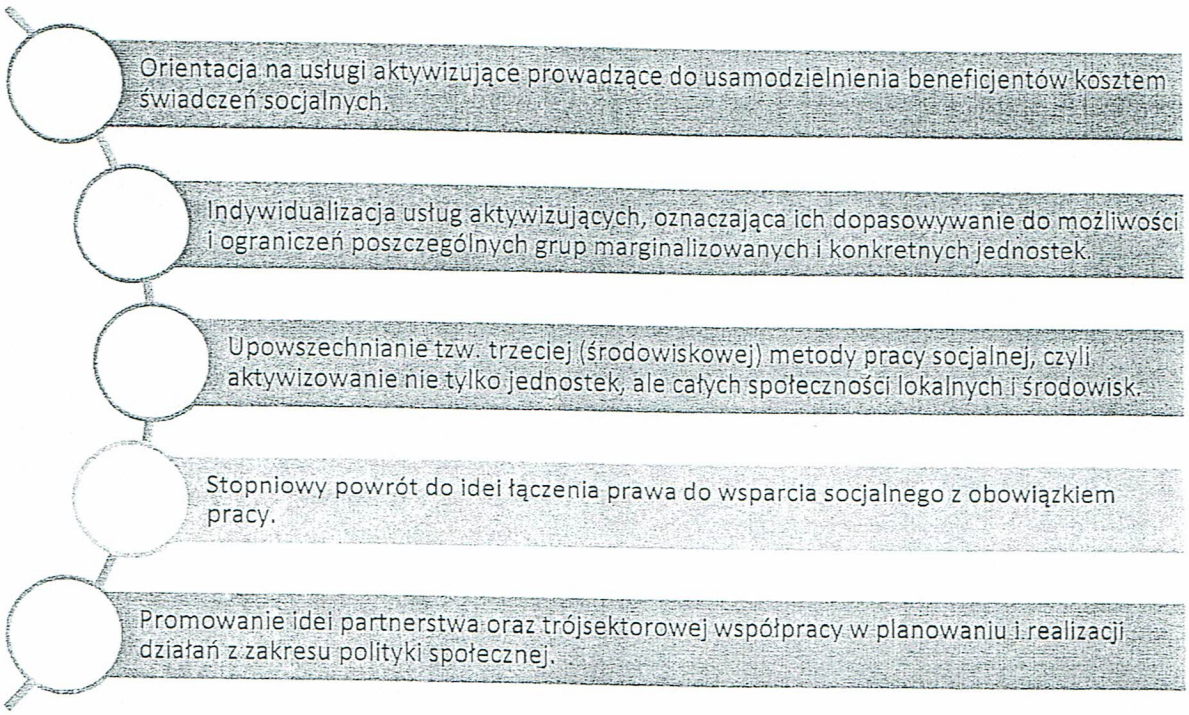
STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis

INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

również konieczność poprawy dostępności programów profilaktycznych oraz usług socjalnych służących usamodzielnianiu klientów instytucji pomocowych. Istotnym elementem systemu wsparcia osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej stają się ponadto podmioty ekonomii społecznej, które jako organizacje zakorzenione w społecznościach lokalnych, czyli tworzone przez obywateli i dla nich działające, mogą często efektywniej rozpoznawać oraz zaspokajać potrzeby mieszkańców, niemniej nie samodzielnie, lecz we współpracy z administracją rządową lub samorządową, przy wykorzystaniu środków publicznych. Przekazywanie podmiotom ekonomii społecznej zadań państwa z zakresu polityki społecznej powinno odbywać się z uwzględnieniem mechanizmów konkurencji w zakresie wyboru usługodawców przez administrację jako płatnika i/lub obywateli jako beneficjentów, dzięki czemu zapewniona zostanie wysoka jakość świadczonych usług.

Rysunek 3. Kluczowe zasady aktywnej polityki społecznej




Źródło: opracowanie własne na podstawie literatury.

Należy również zaakcentować, że aktywna polityka społeczna postrzega wykluczenie społeczne nie poprzez pryzmat winy lub wyboru poszczególnych osób czy rodzin, ale przede wszystkim w kategoriach systemowych, jako wynik różnych niedostosowań w sferze regulacji prawnych, polityki, gospodarki i społeczeństwa. APS nie bagatelizuje znaczenia wolnej woli człowieka, dzięki której może on podejmować decyzje – świadome i odpowiedzialne. Ale muszą być ku temu stworzone odpowiednie warunki w sferze socjalno-bytowej, zdrowotnej, edukacyjnej, zawodowej itd. Stąd wynika potrzeba szerokiego zakresu interwencji w ramach niniejszej Strategii.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Szczególne znaczenie w zakresie rozwiązywania problemów społecznych mają rozwiązania przyjmowane przez organy Unii Europejskiej, a następnie implementowane w polskich przepisach i dokumentach strategicznych państw członkowskich. Co istotne, UE przy określaniu i realizacji swoich polityk i działań bierze pod uwagę wymogi związane z ochroną środowiska i gospodarką niskoemisyjną, rozwojem opartym na wiedzy i innowacjach, wspieraniem wysokiego poziomu zatrudnienia, zapewnianiem odpowiedniej ochrony socjalnej, zwalczaniem wykluczenia społecznego, a także z wysokim poziomem kształcenia, szkolenia oraz ochrony zdrowia ludzkiego. Ponadto Unia zmierza do zwalczania wszelkiej dyskryminacji, zniesienia nierówności oraz wspierania równości mężczyzn i kobiet.

Unijna strategia *Europa 2020*[52] zakłada realizację pięciu wzajemnie ze sobą powiązanych celów nadrzędnych, spośród których trzy odnoszą się wprost do polityki społecznej:

1. osiągnięcie wskaźnika zatrudnienia na poziomie 75% osób w wieku 20-64 lat między innymi wskutek zwiększenia liczby pracujących kobiet i osób starszych oraz lepszej integracji migrantów na rynku pracy;
2. podniesienie poziomu wykształcenia, zwłaszcza poprzez zmniejszenie odsetka osób przedwcześnie kończących naukę do poniżej 10% oraz zwiększenie do co najmniej 40% odsetka osób w wieku 30-34 lat mających wykształcenie wyższe;
3. wspieranie włączenia społecznego, zwłaszcza poprzez wydźwignięcie z ubóstwa lub wykluczenia społecznego 20 milionów obywateli UE.

Planowanie strategiczne na szczeblu krajowym w perspektywie długoterminowej wyznacza *Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności* – dokument określający główne trendy, wyzwania oraz koncepcję rozwoju kraju, przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 5 lutego 2013 r. Jego założenia w średnim horyzoncie czasowym dookreśla *Strategia Rozwoju Kraju 2020 – Aktywne społeczeństwo, konkurencyjna gospodarka, sprawne państwo* (SRK) z 25 września 2012 roku, która stanowi bazę dla ściśle skorelowanych i wzajemnie się determinujących 9 strategii zintegrowanych, a także różnych programów rozwoju przyczyniających się do osiągania celów strategii krajowych.

Jednym z nich jest *Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji* (KPPUiWS). Zakłada on, że walka z ubóstwem i wykluczeniem musi opierać się na wzroście gospodarczym i zatrudnieniu oraz na nowoczesnej i skutecznej ochronie socjalnej. Interwencja innowacyjnej ochrony socjalnej musi być połączona z szerokim zestawem polityk społecznych, łącznie z ukierunkowaną edukacją, pomocą społeczną, mieszkalnictwem, zdrowiem, godzeniem życia prywatnego i zawodowego oraz polityk rodzinnych. Głównym celem tego dokumentu jest zmniejszenie w Polsce liczby osób zagrożonych ubóstwem i wykluczeniem społecznym o 1,5 mln oraz wzrost spójności społecznej kraju. Według programu grupami wymagającymi szczególnego zainteresowania ze strony władz publicznych są dzieci i młodzież, rodziny oraz seniorzy.

Inny, istotny rządowy dokument o charakterze operacyjno-wdrożeniowym to *Krajowy Program Rozwoju Ekonomii Społecznej*, opisujący planowane działania służące wzmocnieniu sektora ekonomii społecznej w Polsce, jakie powinny być podjęte przez władze publiczne z wykorzystaniem środków publicznych. Rozwój ES nie jest jednak celem samym w sobie, a ma przyczyniać się do realizacji krajowych celów rozwojowych takich jak zwiększenie poziomu zatrudnienia (szczególnie w grupach mających większe trudności w wejściu i utrzymaniu się na rynku pracy), spójności społecznej oraz kapitału społecznego.

[52] *Europa 2020. Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu*, Bruksela, 3.3.2010, KOM(2010) 2020 (http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/1_PL_ACT_part1_v1.pdf).

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich

dobra lokalnej społeczności, a zatem jest uzależnione w głównej mierze od zmian samego prawa, a nie działań lokalnych służb pomocy społecznej, które to prawo wykonują.

Pomimo licznych trudności i ograniczeń, Samorząd Powiatu Nidzickiego – w zakresie przyznanych mu kompetencji ustawowych oraz przy ścisłej współpracy z wchodzącymi w jego skład gminami, sektorem ekonomii społecznej oraz innymi podmiotami – będzie musiał zmierzyć się z występującymi problemami w szeroko rozumianej sferze społecznej. Niezbędne będą działania wielopłaszczyznowe i interdyscyplinarne, które pozwolą skuteczniej diagnozować, a następnie minimalizować lub przezwyciężać bariery utrudniające mieszkańcom prowadzenie produktywnego życia w sferze rodzinnej, społecznej i zawodowej. Jest to jeden z kluczowych warunków oczekiwanej zmiany.

Jeżeli nie zostaną podjęte działania zaradcze i naprawcze przez lokalne władze i służby społeczne, należy się spodziewać nasilenia wielu negatywnych zjawisk, zwłaszcza w środowiskach, w których zagrożenie patologią i demoralizacją jest dużo wyższe niż statystycznie w kraju. Zresztą nie należy zapominać, że potencjalnie wykluczenie społeczne może dotknąć każdego obywatela – bez względu na płeć, wiek, wykształcenie, poziom sprawności fizycznej i intelektualnej, status materialny itd. Stąd właśnie potrzeba położenia szczególnego nacisku na edukację i profilaktykę oraz rozwijanie różnorodnej, komplementarnej oferty usług wsparcia, które wspomogą mieszkańców w radzeniu sobie z trudnymi sytuacjami życiowymi.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

Natomiast problem nadużywania alkoholu dotyczy 6,7% osób w populacji dorosłych Polaków, przy czym aż 11,4% mężczyzn i zaledwie 2,6% kobiet[51]. Niepokojące są wyniki badania dotyczącego spożywania alkoholu przez młodzież szkolną. Wynika z nich, że w ciągu miesiąca poprzedzającego badanie aż 72% uczniów przynajmniej raz piło piwo, 68% – wódkę i inne mocne alkohole, zaś 35% – wino. Co zarazem ciekawe, aktualne badania nie wykazują żadnych czynników społeczno-demograficznych silnie różnicujących młodzież w kwestii spożywania alkoholu, co oznacza, że zagrożenie problemem alkoholowym wśród tej grupy dotyczy praktycznie każdej osoby.

Ryzyko uzależnienia od hazardu jest „relatywnie niewysokie", dotyczy zaledwie kilku procent populacji. Około 1% ludności kraju ma poważny problem z hazardem, a niespełna 4% dotyczy umiarkowany stopień zagrożenia uzależnieniem. Najbardziej zagrożone hazardem są osoby grające na automatach o niskich wygranych oraz gracze „kasynowi".

W przypadku Internetu, uzależnionych jest 0,3% Polaków, natomiast 2,5% zagrożonych uzależnieniem. Co istotne, problem ten dotyczy głównie dzieci i młodzieży w wieku poniżej 25 lat. Wśród nastolatków co dziesiąta osoba należy do grupy zagrożonych lub już uzależnionych od Internetu. Jeżeli chodzi o uzależnienie od zakupów, to jego symptomy wykazuje ok. 3,5% badanych, w większości kobiety. Z kolei uzależnienie od pracy może dotyczyć nawet 10% Polaków, aczkolwiek objawami pracoholizmu są zachowania powszechnie aprobowane, które dopiero w dużym natężeniu mogą oznaczać zagrożenie dla danej osoby i jej rodziny.

Jednym z najpoważniejszych czynników ryzyka dla zdrowia ludności jest zażywanie substancji psychoaktywnych. Jednakże problemy alkoholowe i narkotykowe, w odróżnieniu od uzależnienia od nikotyny, wiążą się nie tylko z bardzo poważnymi zaburzeniami psychosomatycznymi u osób nadużywających tych substancji, ale również dezorganizacją życia rodzinnego, środowiska pracy oraz porządku i bezpieczeństwa publicznego. Duża część przestępstw, w tym przemoc wobec członków rodziny, jest popełnianych pod wpływem substancji psychoaktywnych – zwłaszcza alkoholu, w przypadku którego skala spożycia jest bardzo wysoka. Picie w Polsce traktowane jest jako element wieloletniej tradycji, która na stałe zagościła w naszej kulturze, co utrudnia walkę z nałogiem alkoholowym.

Warto nadmienić, że w 2014 roku gminne komisje rozwiązywania problemów społecznych na terenie powiatu nidzickiego podjęły czynności zmierzające do orzeczenia obowiązku poddania się leczeniu w placówce leczenia uzależnień wobec 65 osób, w tym wobec 55 mężczyzn (84,6% ogółu osób). Może się wydawać, iż liczba ta jest dość niska w porównaniu do ogólnej liczby ludności w całym powiecie. Należy jednak pamiętać, że GKRPA podejmują wskazane wyżej działania przede wszystkim w stosunku do osób pijących w sposób szkodliwy, zagrażający osobom w najbliższym otoczeniu rodzinnym czy sąsiedzkim.

## 1.5. Podsumowanie – wnioski i zalecenia

Pod wieloma względami powiat nidzicki jest miejscem przyjaznym do życia. Trzeba bowiem wyróżnić czyste środowisko, walory przyrodnicze i krajobrazowe, zasoby historyczne, a także dostępność usług edukacyjnych, społecznych i kulturalnych. Powiat odznacza się areałem ziemi, dzięki któremu może rozwijać się rolnictwo ukierunkowane na produkcję żywności wysokiej jakości, w tym ekologicznej, oraz zasobami leśnymi sprzyjającymi rozwojowi produkcji opartej na obróbce drewna.

[51] Wg szacunków Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, liczba osób uzależnionych od alkoholu w Polsce to ok. 800 tys., zaś osób pijących alkohol szkodliwie nawet 2-2,5 mln.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

jednak przyjąć, że wiek 60-69 lat to okres początkowej starości. Już wtedy następuje znaczny spadek zdolności adaptacyjnych organizmu, większa podatność na choroby i niepełnosprawność, a także ograniczenie samodzielności życiowej. Te dość oczywiste stwierdzenia potwierdzają dane statystyczne dotyczące niepełnosprawności. Jak bowiem podaje BDL GUS, w 2011 r. w powiecie nidzickim wśród osób w wieku poprodukcyjnym aż 24,8% mężczyzn i 28,8% kobiet posiadało orzeczoną niepełnosprawność w stopniu znacznym lub umiarkowanym. Dla pozostałych grup ekonomicznych wskaźnik ten był znacznie niższy (wahał się w przedziale od 0,19 do 6,8%).

W kontekście zachodzących zmian społeczno-kulturowych, a w szczególności erozji więzi rodzinnych i sąsiedzkich, osoby starsze stają się jedną z priorytetowych grup wymagających wsparcia w ramach lokalnej polityki społecznej. Marginalizacja osób starszych wiąże się m.in. ze stopniowym eliminowaniem ich z aktywnego życia zawodowego i społecznego w momencie przekroczenia granicy wieku emerytalnego. Do najważniejszych problemów seniorów można zaliczyć samotność, poczucie nieprzydatności, chorobę, niedołężność, życie w ubóstwie. Tymczasem, jak pokazują różne badania społeczne, warunkiem pomyślnego starzenia się są m.in. dobre stosunki z rodziną i otoczeniem, poczucie szczęścia i satysfakcji z życia, dobry stan zdrowia psychofizycznego, dogodne warunki bytowe, a także zachowana aktywność społeczna[48].

Osoby starsze stanowią co prawda mniejszość wśród klientów OPS, jednak ich liczba oraz udział w grupie świadczeniobiorców w ostatnim roku znacznie wzrosła. Kwestię tę obrazuje poniższe zestawienie.

**Tabela 13. Świadczeniobiorcy pomocy społecznej w wieku poprodukcyjnym w powiecie nidzickim**

| Wyszczególnienie | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|
| Ogólna liczba świadczeniobiorców pomocy społecznej | 2811 | 2961 | 2761 |
| Liczba świadczeniobiorców w wieku poprodukcyjnym | 178 | 175 | 231 |
| Odsetek osób w wieku poprodukcyjnym wśród klientów OPS | 6,3% | 5,9% | 8,3% |

Źródło: opracowanie własne na podstawie OZPS.

Natomiast w poszczególnych gminach powiatu sytuacja przedstawia się w ten sposób, iż największy odsetek wśród korzystających z pomocy społecznej stanowili seniorzy w gminie Kozłowo, w której w latach 2012-2014 nastąpił także największy wzrost udziału osób w wieku poprodukcyjnych w ogólnej liczbie świadczeniobiorców (z 6,1 do 10,3%). W gminie Nidzica seniorzy stanowili 9,8% wszystkich świadczeniobiorców, natomiast w pozostałych gminach powiatu odsetek osób starszych wśród klientów pomocy społecznej był znacznie niższy (w gminie Janowiec Kościelny – 4,7%, w gminie Janowo – 3,9%). Jednakże w kilku najbliższych latach należy się spodziewać wzrostu liczby seniorów, którzy będą się zgłaszać po pomoc do OPS-ów.

Po pierwsze, nie trudno się domyślić, że nastąpi wyraźne zwiększenie liczby osób starszych, zwłaszcza w podeszłym wieku, które z powodu choroby, niepełnosprawności lub innych przyczyn będą wymagały pomocy instytucjonalnej w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, a także opieki higienicznej i pielęgnacji. Jednocześnie nasili się potrzeba wsparcia finansowego (w formie zasiłków stałych i celowych) dla osób w wieku emerytalnym, które nie posiadają zabezpieczenia społecznego w postaci świadczeń z KRUS, ZUS czy innych systemów, z uwagi na brak wymaganych okresów składkowych i nieskładkowych potrzebnych do naliczenia świadczeń, tzn. całkowity brak lub zbyt krótki okres formalnego

[48] Więcej na ten temat można znaleźć w publikacji *Starość. Między diagnozą a działaniem*, aut. R. J. Kijak, Z. Szarota, Warszawa 2013.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII
Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
05 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

niższymi kosztami ponoszonymi przez budżety lokalnych samorządów, w związku z czym powinny być silniej rozwijane w powiecie[46].

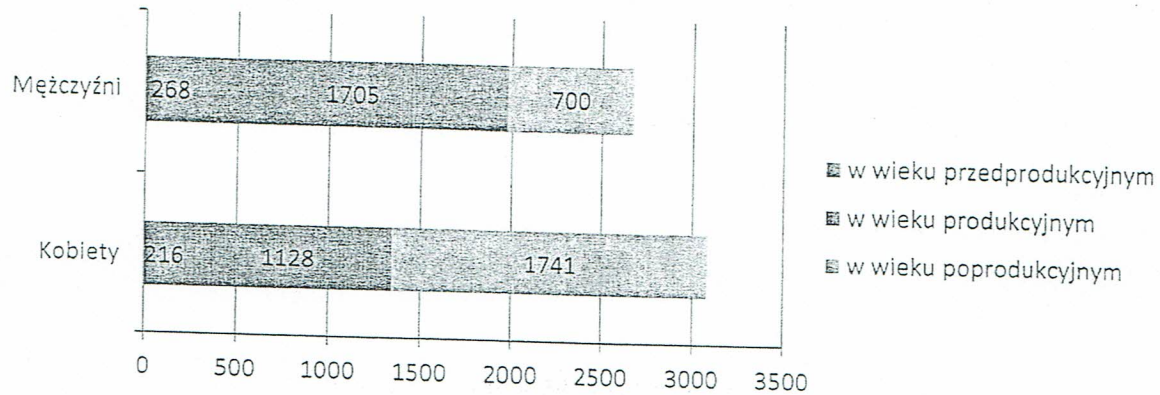
### 1.4.4. Niepełnosprawność

Niepełnosprawność miewa różnorodne przejawy, wiąże się bowiem z obniżoną sprawnością ruchową, sensoryczną (zmysłową), intelektualną lub psychofizyczną, jak również z trudnościami w komunikowaniu się oraz w funkcjonowaniu w społeczeństwie[47]. Może wystąpić w różnym okresie życia oraz mieć różny stopień. Jej przyczynami mogą być przewlekłe choroby, wady wrodzone, przebyte urazy i wypadki, a także obniżanie się sprawności fizycznej i umysłowej wraz ze starzeniem się organizmu.

Problemy, z którymi na co dzień stykają się osoby z niepełnosprawnością oraz ich rodziny, wynikają przede wszystkim z niewystarczającej oferty wsparcia i opieki oferowanej w placówkach typu dziennego lub całodobowych, utrudnionego dostępu do edukacji i kultury oraz pomocy specjalistów (np. w zakresie opieki zdrowotnej, poradnictwa życiowego). Wciąż istnieją liczne bariery architektoniczne, urbanistyczne i transportowe oraz różne stereotypy i uprzedzenia, które sprzyjają wykluczaniu osób niepełnosprawnych z życia społecznego i zawodowego. Problemy te są w większym stopniu doświadczane na terenach wiejskich ze względu na uwarunkowania przestrzenne oraz mniejszą podaż kluczowych dóbr i usług.

Z uwagi na wysoką skalę występowania problemu w populacji, niepełnosprawność stanowi jedno z kluczowych wyzwań dla polityki społecznej państwa i samorządów lokalnych. Wyniki Narodowego Spisu Powszechnego Ludności i Mieszkań z 2011 roku mówią o prawie 4,7 mln osób z niepełnosprawnością w Polsce, czyli 12,2% ludności kraju. W województwie warmińsko-mazurskim odsetek ten był jeszcze wyższy, wynosił bowiem 13,6%. To samo źródło podaje, iż spośród 34 271 mieszkańców powiatu nidzickiego, niepełnosprawność odczuwało aż 5 760 osób, czyli 16,8% ludności, w tym 4 271 osób (74,1%) posiadało orzeczenie o niepełnosprawności lub ustalony stopień niepełnosprawności, natomiast reszta osób zadeklarowała niepełnosprawność tylko biologiczną.

**Wykres 10. Osoby z niepełnosprawnością zamieszkujące powiat nidzicki według płci oraz ekonomicznych grup wieku na podstawie NSP 2011**




Źródło: opracowanie własne na podstawie danych BDL GUS.

[46] *Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Nidzickim na lata 2015-2017*, s. 17.

[47] We współczesnym, tzw. socjopolitycznym ujęciu, niepełnosprawność jest bardziej rezultatem istnienia różnych barier oraz niedostosowania stosunków wewnątrz społeczeństwa niż zdeterminowana biologicznie. Organizację społeczeństwa – nieadekwatną do potrzeb, oczekiwań i możliwości ludzi niepełnosprawnych – wskazuje się jako powód powstawania różnych ograniczeń w aktywności. Zob. C. Barnes, G. Mercer, *Niepełnosprawność*, tłum. P. Morawski, Warszawa 2008, s. 18-20.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79
ZGODNOŚĆ KSEROKOPII Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2016
data podpis
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska

sprawozdań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Nidzicy, najwięcej dzieci jest umieszczanych w rodzinach zastępczych spokrewnionych (tworzonych przez rodzeństwo lub dziadków dziecka) oraz niezawodowych (tworzonych przez osoby inne niż wymienione wyżej, zwykle dalsi krewni dziecka), a także w placówkach opiekuńczo-wychowawczych (POW), zarówno tych działających na terenie powiatu jak i w innych powiatach. PCPR jako organizator rodzinnej pieczy zastępczej w powiecie odpowiada za zapewnienie dzieciom w rodzinach zastępczych optymalnych warunków rozwoju i wychowania, a ponadto wspiera osoby opuszczające, po osiągnięciu pełnoletniości, rodziny zastępcze lub placówki opiekuńczo-wychowawcze.

Tabela 11. Wybrane wskaźniki pieczy zastępczej w powiecie nidzickim w latach 2012-2014[44]

| Wyszczególnienie | 2012 | 2013 | 2014 |
|---|---|---|---|
| Liczba rodzin zastępczych w powiecie | 32 | 34 | 31 |
| Liczba dzieci umieszczonych w rodzinach | 56 | 55 | 50 |
| Liczba dzieci umieszczonych w POW | 8 | 8 | 8 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS i OZPS powiatu nidzickiego.

W 2015 roku na terenie powiatu nidzickiego funkcjonowało 29 rodzin zastępczych i 3 rodzinne domy dziecka, w których przebywało 62 dzieci, w tym:

- w 17 spokrewnionych rodzinach zastępczych umieszczono 21 dzieci,
- w 11 niezawodowych rodzinach zastępczych umieszczono 17 dzieci,
- w 1 rodzinie zastępczej zawodowej – 3 dzieci,
- zaś w 3 rodzinnych domach dziecka przebywało 21 dzieci[45].

Ponadto 17 dzieci z powiatu nidzickiego było umieszczanych w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów. I tak:

- 1 wychowanek przebywał w 1 spokrewnionej rodzinie zastępczej zamieszkałej na terenie innego powiatu,
- 2 dzieci przebywało w 2 niezawodowych rodzinach zastępczej na terenie innego powiatu,
- 7 dzieci przebywało w 3 zawodowych rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu,
- 1 dziecko przebywało w zawodowej rodzinie zastępczej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego na terenie innego powiatu,
- 6 dzieci przebywało w rodzinnym domu dziecka na terenie innego powiatu.

W ciągu całego 2015 r. w oparciu o postanowienie Sądu utworzono 1 niezawodową rodzinę zastępczą, w której zostało umieszczone 1 dziecko. Dwie rodziny zastępcze zawodowe przekształciły się w rodzinne domy dziecka i w obydwu z nich umieszczono w ciągu 2015 r. po 2 dzieci. Ponadto 2 dzieci z terenu naszego powiatu zostało umieszczonych w 2 niezawodowych rodzinach zastępczych na terenie powiatu wyszkowskiego i iławskiego, 1 dziecko zostało umieszczone w rodzinie zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia

umieszczenie dziecka poza rodziną uznaje się za sytuację wyjątkową. Należy jednak podkreślić, iż potrzeba sprawowania pieczy zastępczej nie zawsze powstaje wtedy, gdy rodzice dzieci nie chcą lub nie potrafią wypełniać swoich obowiązków rodzicielskich. Może bowiem wynikać również z różnych sytuacji życiowych oraz zdarzeń losowych, takich jak śmierć lub ciężka choroba rodzica/ów.

[44] Dane zawarte w tabeli dotyczą wyłącznie rodzin zastępczych zamieszkałych na terenie powiatu nidzickiego oraz POW mającej tu swoją siedzibę.

[45] Liczba dzieci i rodzin nie sumuje się, gdyż jedno dziecko mogło przebywać w różnych formach rodzinnej pieczy zastępczej.

STAROSTWO POWIATOWE
13-100 Nidzica
ul. Traugutta 23
tel./fax 89-625-32-79

ZGODNOŚĆ KSEROKOPII
Z ORYGINAŁEM STWIERDZAM
5 MAJ 2016
data podpis

30
INSPEKTOR
w Wydziale Organizacyjnym
i Spraw Obywatelskich
mgr Małgorzata Wojtaszewska